СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития муниципального образования «Дятьковский район» на период до 2030 года

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДЯТЬКОВСКИЙ РАЙОН» 7

1.1 Основания для разработки стратегии социально-экономического развития Дятьковского района 7
1.2 Историческая справка о развитии муниципального района 8
1.3 Природно-климатические ресурсы 9
Климат 9
Лесной фонд 9
Минерально-сырьевая база 10
Экологическая ситуация 10
1.4 Социальная сфера 12
Население 12
Трудовой потенциал 14
Заработная плата 15
Образование 16
Культура 16
Здравоохранение 17
Физическая культура и спорт 18
1.5 Экономика муниципального района 19
Отраслевая структура 19
Промышленность 20
Аграрный сектор 21
Строительство и жилищная сфера 22
Дорожно-транспортная инфраструктура 23
Коммунальное хозяйство 24
Инвестиционная деятельность. 24
1.6 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов муниципального образования 25
1.7 Анализ бюджетных параметров 30
Бюджет муниципального района 30
Межбюджетные отношения 33

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ (SWOT- АНАЛИЗ) СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДЯТЬКОВСКИЙ РАЙОН» 35

2.1 Сравнительный анализ показателей социально-экономического развития муниципального образования «Дятьковский район» .. 35
2.2 Факторы инвестиционной привлекательности муниципального образования «Дятьковский район» 50
2.3 Анализ преимуществ, ограничений и рисков для повышения

УРОВНЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ 54
2.4 РЕЗУЛЬТАТЫ SWOT-АНАЛИЗА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДЯТЬКОВСКИЙ РАЙОН» В РАЗРЕЗЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ПРОСТРАНСТВЕННОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛОВ..... 58
3. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА.. 61
3.1. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ» 63
3.1.1. Образование 64
3.1.2. Здравоохранение..... 66
3.1.3. Демография 67
3.1.4. Физическая культура и спорт 68
3.1.5. Молодёжная политика 68
3.1.6. Культура 68
3.1.7. Культура 69
3.2. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ»..... 70
3.2.1. Инвестиционный климат и качество деловой среды 70
3.2.2. Инфраструктура для инвестиций и привлечения высококвалифицированных кадров..... 70
3.2.3. Развитие современных форматов торговли и обслуживания. 71
3.2.4. Агропромышленный комплекс 71
3.2.5. Развитие предпринимательства 72
3.3. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОСТРАНСТВЕННО-АГЛОМЕРАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ» 74
3.3.1. Сельские территории..... 74
3.3.2. Транспортная связанность..... 74
3.3.3. Безопасность жизнедеятельности 74
3.3.4. Развитие моногородов..... 75
3.3.5. Транспортно-логистический комплекс 75
3.3.6. «Брянский лес» 76
3.3.7. «Чистая вода»..... 76
3.3.8. Управление отходами 77
3.3.9. Жилищно-коммунальное хозяйство 77
3.4. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ» 78
3.4.1. «Цифровой (умный)» район 78
3.4.2. «Открытый район» 78
3.4.3. Бюджетно-налоговая политика и управление муниципальным имуществом 79
4. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ СТРАТЕГИИ 79
5. ЭТАПЫ И СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 83

5.1.Этапы реализации 83
5.2.Сценарии 83
5.3.Оценка ресурсов поэтапной реализации Стратегии 86
6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ..... 86
7 ЗАКЛЮЧЕНИЕ 89

Введение

Дятьковский район расположен на севере Брянской области. Административным центром является город Дятьково, который входит в состав муниципального района. Район граничит в северном направлении с экономически развитыми районами Калужской области, в юго-западном - с Рогнединским, Жуковским, Брянским районами области. В Дятьковском районе 45 населённых пунктов в составе пяти городских: Дятковское, Бытошское, Ивотское, Любохонское, Старское и пяти сельских поселений: Березинское, Большежуковское, Верховское, Немеричское, Слабодищенское.

Дятьковский район с входящими в него муниципальными поселениями на протяжении длительного времени своего исторического развития являлся и до сих пор является территорией поступательного социально-экономического развития.

Районный центр – город Дятьково - впервые упоминается в исторических источниках (в писцовой книге поместных и вотчинных земель Дятьковского уезда) за 1626-1629 годы. В 1924 году Дятьково получает статус поселка городского типа, в 1938 – города, в1929 году был образован Дятьковский район.

Формирование Дятьковского промышленного центра связано с основанием в 1752г. братьями Мосоловыми Бытошских доменных и молотовых заводов и позднее освоения здесь металлургического производства. 1755 год ознаменован началом строительства Любохонского чугунолитейного завода. В 1805 году осуществлено строительство Ивотской, в 1836г. - Любохонской, в 1899г. - Цементной, в1911г. - Бытошской фабрик. С 1790 года со строительством стекольного и хрустального завода здесь было освоено стекольное производство.

Достигнутые успехи в разных отраслях позволили известным предпринимателям Мальцовым учредить в 1875 году на территории нынешнего Дятьковского района Мальцовское промышленно-торговое товарищество, известное далеко за пределами России. Созданный Мальцовыми фабрично-заводской округ является существенным явлением в развитии всей отечественной промышленности. Здесь к концу XIX века было 22 стекольных, хрустальных, бутылочных, содовых, рельсо-прокатных, чугунолитейных заводов. Во главе производства, в котором работало сто тысяч человек, стоял Сергей Иванович Мальцов – талантливый русский предприниматель. Под его началом впервые были построены первые русские речные пароходы, товарные поезда, которые ходили по узкоколейке в 204 версты, освоен выпуск сахара из свеклы. Производство проката, металла, паровых двигателей, насосов, торфяных машин, грузоподъемных механизмов составляло перечень продукции, выпускавшейся в разные годы на мальцовских предприятиях.

В 1918 году фабрики и заводы Мальцовых были объединены в трест «Государственного мальцовского фабрично-заводского округа» с центром в

Дятькове.

В 1926 году в Дятьково был построен деревообрабатывающий завод на базе которого в настоящее время действует современный мебельный комбинат «Катюша».

На протяжении XIX-XX веков Дятьковский округ относился к числу крупных промышленных центров России. По данным за 1929 год, в Дятьковском районе производилось около 10 процентов оконного стекла, выработанного в СССР.

В 1983 году в связи с 40-летием освобождения от немецко-фашистских захватчиков город Дятьково «За мужество и стойкость, проявленные трудящимися города в годы Великой Отечественной войны и за успехи, достигнутые в хозяйственном и культурном строительстве» награждён орденом Отечественной войны I степени.

В 2011 году Дятьково удостоен почётного звания «Город партизанской славы».

В настоящее время муниципальный район обладает необходимым потенциалом для социально-экономического развития, привлечения инвестиций и усиления позиций района как культурного центра Брянской области.

Опираясь на созданный в предшествующие годы социально-экономический потенциал, территориальные выгоды муниципального образования, имеющиеся в муниципальном районе профессиональные кадровые ресурсы, проводя открытую и понятную социальную политику, Дятьковский район зарекомендовал себя как субъект муниципального управления, способный выстраивать конструктивные деловые отношения с населением, бизнесом, общественностью, органами государственной власти всех уровней во благо развития муниципального района и повышения качества жизни населения.

Эффективно организованная система муниципального управления, приток государственных, частных и муниципальных инвестиций способствует положительной динамике социально-экономического развития района, сбалансированной бюджетной модели, качественному расширению социальной инфраструктуры, повышению положительного имиджа муниципального образования.

В настоящее время Дятьковский район занимает площадь в 1412,72 кв. км. Численность населения на 01.01.2019 г. – 58,2 тыс. человек. По объему выпускаемой продукции промышленного производства район занимает восьмое место в области, по доходам консолидированного бюджета – четвертое место в регионе.

Основные виды транспорта - железнодорожный и автомобильный. Имеется разветвлённая сеть автомобильных дорог. Через район проходят автодорога Брянск - Дятьково - Людиново - Киров (Калужская область) и железная дорога Брянск - Вязьма (Смоленская область). Расстояние до областного центра (город Брянск) составляет 56 км, до Москвы – 350 км.

1. Социально-экономическое положение муниципального образования «Дятьковский район»

1.1 Основания для разработки стратегии социально-экономического развития Дятьковского района

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Дятьковский район» до 2030 года (далее – Стратегия) определяет приоритетные направления, стратегические цели, основные задачи и ключевые мероприятия долгосрочного развития района. Реализация Стратегии осуществляется путем разработки Плана мероприятий, а положения Стратегии детализируются в муниципальных программах Дятьковского района.

Стратегия разработана на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Брянской области от 9 ноября 2015 года № 111-З «О стратегическом планировании в Брянской области» и с учетом приказа Минэкономразвития России от 23 марта 2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

Стратегия учитывает положения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683), Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р), Указа Президента РФ от 16 января 2017 г. N 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", государственных программ Российской Федерации и иных документов отраслевого планирования.

Параметры и темпы социально-экономического развития Дятьковского района обоснованы программными документами, утвержденными органами местного самоуправления на среднесрочную и краткосрочную перспективу, оценены в прогнозах развития района, обеспечены ресурсами в рамках утверждаемых ежегодно бюджетах на очередной год и плановый двухлетний период.

В целях анализа достигнутого уровня социально-экономического развития района были использованы официальные статистические отчёты Брянскстата, параметры бюджета муниципального образования за 2011-2018 гг., прогнозные документы, результаты реализации муниципальных

программ и результаты участия муниципального образования в региональных и федеральных государственных программах, другие документы, охватывающие указанный временной период.

1.2 Историческая справка о развитии муниципального района

Дятьковский район один из крупнейших развивающихся промышленных районов Брянской области. Ещё до Революции его называли «Америка в России» Заложенные промышленниками Мальцовыми его крупнейшие предприятия и сегодня являются флагманами промышленности не только Брянщины, но и России.

Район обладает богатейшими в области лесными ресурсами, большими запасами сырья для производства основных строительных материалов цемента, кирпича, хрусталя, стекла, шифера, ДСП. Район по объёму промышленного производства уверенно занимает второе место в Брянской области.

Дятьковский район и его центр город Дятьково ведут свою историю с 1626 года. Реки, обилие лесов и богатства земных недр создавали условия для промышленного развития нашего края. Водные пути вели на юг и на северо-восток: по Болве и Десне к Киеву и всему югу, по Жиздре и Оке к Москве и Нижнему Новгороду. Начиная с первой четверти восемнадцатого столетия, здесь стали быстро подниматься заводы и фабрики. Промышленное освоение земель, прилегающих к реке Болве, начали Гончаровы, Мосоловы, Демидовы. В 1752 г. братьями Мосоловыми были построены Бытошский доменный и молотовые заводы. Опытный промышленник А.А. Гончаров ускоренными темпами развивает здесь металлургическое производство. В 1755 году начинается строительство Любохонского чугунолитейного завода. Завод выпускал тонкое чугунное посудное и печное литье, котлы, утюги, рукомойники. В 1838 году завод перешел во владение И.А. Мальцова, а позже - его сына.

Место в лесной чаще, поблизости от деревушки Дятьково, было подобрано для строительства хрустальной фабрики Марьей Васильевной Мальцовой. В 1785 году основан Чернятинский стекольный завод, на котором выпускалось оконное стекло. В 1793 году была построена Дятьковская хрустальная и стекольная фабрики, где изготавливались

изделия повседневного спроса из стекла и хрусталя. Так Марья Мальцова заложила фундамент Мальцовской промышленной "империи". В 1805 году начинается строительство Ивотской, в 1836г. Любохонской, в 1899г. Цементной, в1911г. Бытошской фабрик. Репутация изделий Мальцовских предприятий была довольно высокой.

В 1938 году село Дятьково становится городом. Дятьковский район до 15 июня 1944 года (дата образования Брянской области) входит в состав Орловской губернии. 12 января 1965 года указом Президиума Верховного совета в Брянской области создано 18 единых районов, в том числе Дятьковский район с центром в г.Дятьково. В 1983 году город награжден орденом Отечественной войны первой степени. Дятьковская земля дала основоположника отечественной гигиены, основателя журнала «Здоровье» А.П. Доброславина; С.И. Бадаева, металлурга, создавшего оригинальный способ производства стали, которая получила название «бадаевской»; писателей Ф.Г. Каманина, Н.Е. Бараненкова.

1.3 Природно-климатические ресурсы

Природно-климатические условия района благоприятны для ведения сельскохозяйственного производства и отдыха.

Климат

Природно-климатические условия и рельеф района благоприятствовал развитию довольно густой речной сети. Все реки относятся к бассейну Десны и Днепра. Поймы рек сильно заболочены и заторфованы. Ландшафт поймы представлен обширными луговыми угодьями.

В районе длинной более 10 км насчитывается 14 рек общей протяженностью 614 км. Основные: Болва, общей протяженность 213 км и Ветьма – 112 км, протекающие по району не всем своим течением, являются притоками Десны.

На территории района 47 прудов и озер, в основном пойменные, запрудные и котловинные, площадь зеркала превышает 417 га.

Лесной фонд

Растительность Дятьковского района разнообразна. Район в основном лежит в лесной зоне с преобладанием смешанных лесов. Ежегодная расчетная лесосека по главному пользованию составляет 186 тыс. куб. м, посадки леса превышают 350 га.

Последние 10 лет осваивалось лишь 25-30 % расчетной лесосеки. Объем перестойных лесов в составе гослесфонда, представленных мягколиственными породами, составляет более 300 тыс. м^3.

На территории Дятьковского лесничества организован государственный природный заказник областного значения «Партизанские топи» площадью 9,5 тыс. гектаров. Он организован в 2003 году с целью охраны лесоболотных комплексов, имеющих важное гидрологическое

значение для питания лесных рек бассейна реки Десна, поддержания биологического разнообразия северной части Дятьковского лесного массива и сохранения в естественном состоянии мест партизанского движения времен Великой Отечественной войны.

Минерально-сырьевая база

Дятьковский район располагает значительными запасами минерального сырья. Геологическое строение района сложное. Коренные породы представлены известняками доломитами, юрскими глинами и кварцевыми песками. Природные ресурсы, используемые в промышленности промстройматериалов, как совокупность сырьевых залежей, пригодны в различных отраслях народного хозяйства.

Запасы мела, мергеля, трепела, глин, кварцевого песка – основные минеральные ресурсы, которые позволяют многие десятилетия стабильно развивать производства стекла и стеклоизделий, цемента, керамической продукции и, как сопутствующие материалы, для изготовления продукции асбестоцементного и чугунолитейного производства.

Месторождения цементного сырья представлены Фокинским месторождением мела и трепела и Березинским месторождением глин. Разработка месторождений ведется открытым способом с 1902 года. Разведанные запасы цементного сырья составляют:

- известняка, мела и мергеля – 329203 тыс. тонн;
- глины – 51535 тыс. тонн;
- трепела – 212451 тыс. тонн.

В Дятьковском районе разведаны месторождения глин и легкоплавких суглинков для производства продукции керамического производства и кирпича. Суммарный запас превышает 5950000 тыс. куб. м. При ежегодной добыче около 35 тыс. куб. м запасов достаточно на 170 лет работы предприятия.

Песок кварцевый является основным минеральным ресурсом для получения стеклоизделий. Месторождения района в суммарном объеме составляют 47323 тыс. тонн. Ежегодно добываются около 100 тыс. тонн.

Песок в составе шихты до 65% используется для производства оконного стекла, стеклотары, светотехнических изделий, стекловолокна, утеплителя. Дятьковский административный район расположен в пределах третьего торфяно-болотного района (из четырех территорий в составе Брянской области). На 1 января 1990 года было установлено 37 разведанных месторождений площадью 2823 га с объемом торфа 9660 тыс. куб. метров.

Важной характеристикой Дятьковского района является отсутствие топливно-энергетических ресурсов, что влечёт за собой удорожание энергоносителей.

Экологическая ситуация

Несмотря на осуществление за последние годы комплекса природоохранных мероприятий как федерального, так и регионального

значения, экологическая обстановка в районе продолжает оставаться напряженной. Загрязнение атмосферного воздуха, воды, почвы, изменение условий отдыха, труда, образа жизни оказывают влияние на процесс формирования состояния окружающей среды и здоровья жителей.

Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются автотранспорт и промышленные предприятия. Большинство организаций и предприятий района имеют проект ПДВ и разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу.

Практически все предприятия и организации имеют стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха. Наблюдается снижение выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников, наибольшее их количество приходилось на 2012 г. В районе проводились мероприятия по снижению выбросов в атмосферу от стационарных источников путём перевода котельных с твёрдого топлива на природный газ.

Одним из основных источников загрязнения атмосферного воздуха является автотранспорт. Главной причиной неблагоприятного воздействия автотранспорта на окружающую природную среду остаётся низкий технический уровень эксплуатируемого подвижного состава и отсутствие системы нейтрализации отработавших газов.

По водообеспеченности Дятьковский район относится к средневодообеспеченным районам Брянской области. На территории района находятся 43 озера и пруда.

Все гидроузлы относятся к 4 классу капитальности и находятся на балансе предприятий, организаций и учреждений различных форм собственности.

В 2010 -2017 гг. в районе 16 предприятий-водопользователей имели на своем балансе 75 артезианских скважин. Забор подземных вод осуществлялся с помощью 43 артезианских скважин, принадлежащих МУП г. Дятьково.

Наиболее крупным загрязнителем водных ресурсов являются промышленные и коммунальные предприятия г. Дятьково.

Семь поселений Дятьковского района имеют очистные сооружения: пять городских поселений и два сельских. Подавляющее большинство очистных сооружений изношены, устарели и не отвечают современным требованиям экологической безопасности.

С 2012 г. наблюдается положительная динамика снижения сбрасываемых загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты.

Одним из факторов воздействия человека на природные объекты является загрязнение экосферы отходами. Источниками образования отходов являются: население, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

На количество и состав образующихся отходов влияют различные факторы, связанные с экономическим развитием района.

Индустриальные методы переработки отходов на территории района не превышают 2-3%. Отсутствует инфраструктура и система по сортировке,

переработке и использованию промышленных и твердых бытовых отходов.

Для утилизации промышленных и бытовых отходов в районе имеется полигон твердых бытовых отходов и 3 санкционированные свалки. В районе ведётся постоянная работа по предотвращению образования несанкционированных свалок.

Радиационные показатели окружающей среды (согласно наблюдений стационарной сети) в 2010-2017 гг. на территории Дятьковского муниципального района были близки к фоновым значениям и не достигали высоких или экстремально высоких уровней.

Роль лесов в охране окружающей среды трудно переоценить, так как именно состояние лесных экосистем в большинстве случаев определяет состояние окружающей среды. Лес является важным фактором обогащения воздуха ионизированным кислородом.

Охрана и защита леса осуществляется с учётом биологических особенностей фитоценозов и включает в себя комплекс организационных, правовых и других мероприятий по рациональному использованию лесосечного фонда. Охрана осуществляется наземными методами путём патрулирования.

Экологическую ситуацию в Дятьковском районе можно охарактеризовать как удовлетворительную. Ключевыми экологическими проблемами района в настоящее время являются:

а) большой объем загрязняющих веществ, сбрасываемых в поверхностные водные объекты на фоне высокой степени изношенности очистных сооружений Дятьковского района;

б) рост объемов отходов производства и потребления;

в) отсутствие на полигоне ТБО современных технологий переработки отходов производства и потребления;

г) территориальная близость к промышленным предприятиям, расположенным в муниципальном образовании «город Фокино», которое занимает первое место в регионе по объему выбросов в атмосферу загрязняющих веществ.

1.4 Социальная сфера

Население

Результаты исследования указывают на увеличение численности населения муниципального района с 2011 по 2015 гг. и далее начало процесса снижения численности жителей района.

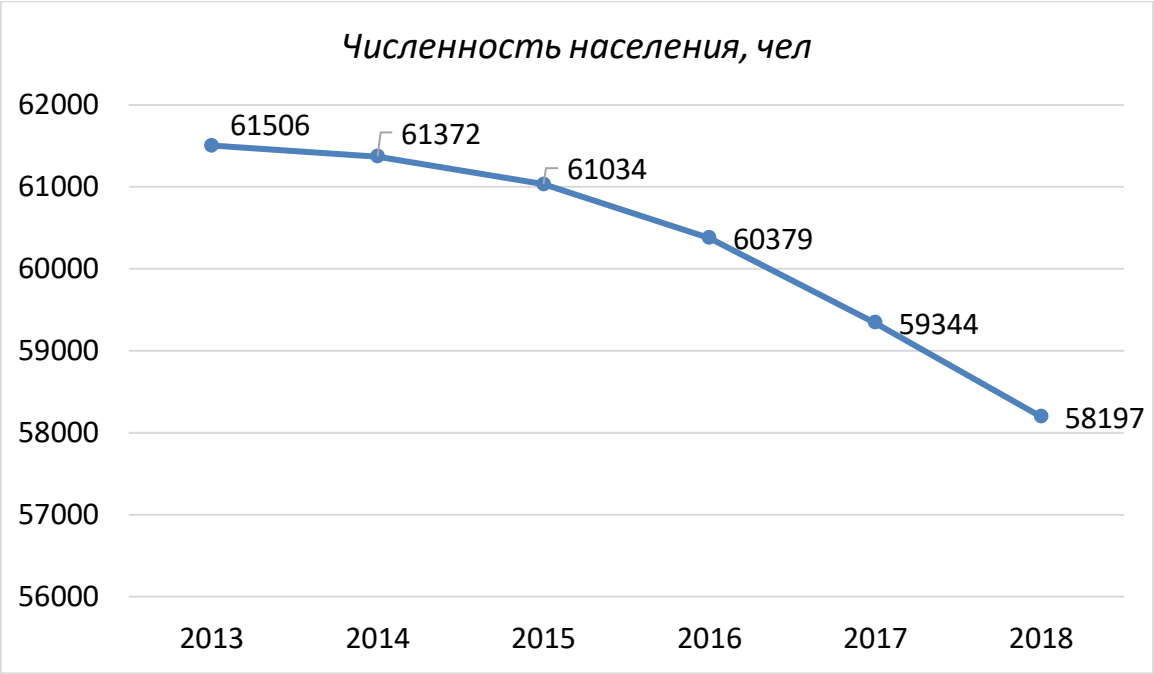

Рисунок 1.1 – Динамика численности населения[1]

В целом за 2013-2018 гг. среднестатистическая численность населения уменьшилась на 3309 человек. Средневзвешенный показатель отрицательной динамики составлял 661 человек в год, начиная с 2013 года.

Для справки: тенденция снижения численности населения наблюдается во всех муниципальных образованиях Брянской области, кроме Дятьковского района, который, скорее всего, наращивает свою численность за счёт миграции населения из города Брянска.

Последний миграционный прирост населения Дятьковского района произошёл в 2011 году. В дальнейшем нарастала отрицательная миграция.

Численность населения муниципального района на 1 января 2019 года составила 58197 человек (городское – 47779, сельское – 10418).

За 2018 год произошло сокращение населения на 1147 человек или на 1,93% по состоянию на 1 января 2018 года. За 2018 год родилось 572 человека, умерло 826 человека. Естественная убыль за год составила 254 человека. Было зарегистрировано 307 браков и 254 развода (в 2017 году 370 браков и 303 развода).

На 01.01.2019 года в муниципальном районе проживало 30 378 человек трудоспособного возраста (52,2%), 15 131 человек старше трудоспособного возраста (26,0%) и 12 686 человек моложе трудоспособного возраста (21,8%).

[1] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

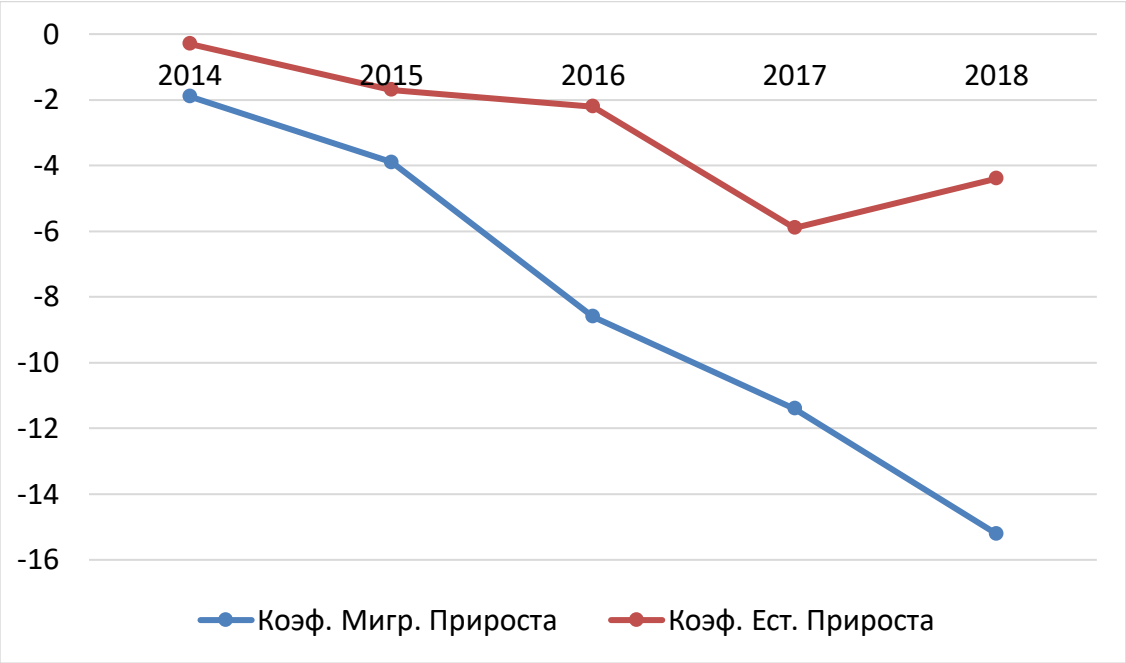

Рисунок 1.2 – Прирост населения[2]

На территории муниципального образования в 2017 г. зарегистрировано 720 многодетных семей. В реестре на получение земельных участков состоят 579 семей (в 2017 г. встало на очередь 56 семей).

Под строительство жилых домов было предоставлено 208 земельных участков (в 2017 г. - 26 участков). На 01.01.2018 г. нуждались в предоставлении земельных участков 352 многодетные семьи.

Трудовой потенциал

Среднесписочная численность работников организаций без субъектов малого предпринимательства в 2018 года составила 7475 человек и в основном была сосредоточена в организациях городских поселений. В муниципальной сфере трудился 2071 человек, в образовании – 1484, здравоохранении – 951, в учреждениях культуры – 174 человека.

Основная часть занятого населения сосредоточена в обрабатывающем производстве, организациях муниципальной формы собственности,

Муниципальный район имеет низкий уровень зарегистрированной безработицы – 0,3%, что ниже среднего значения по региону.

[2] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

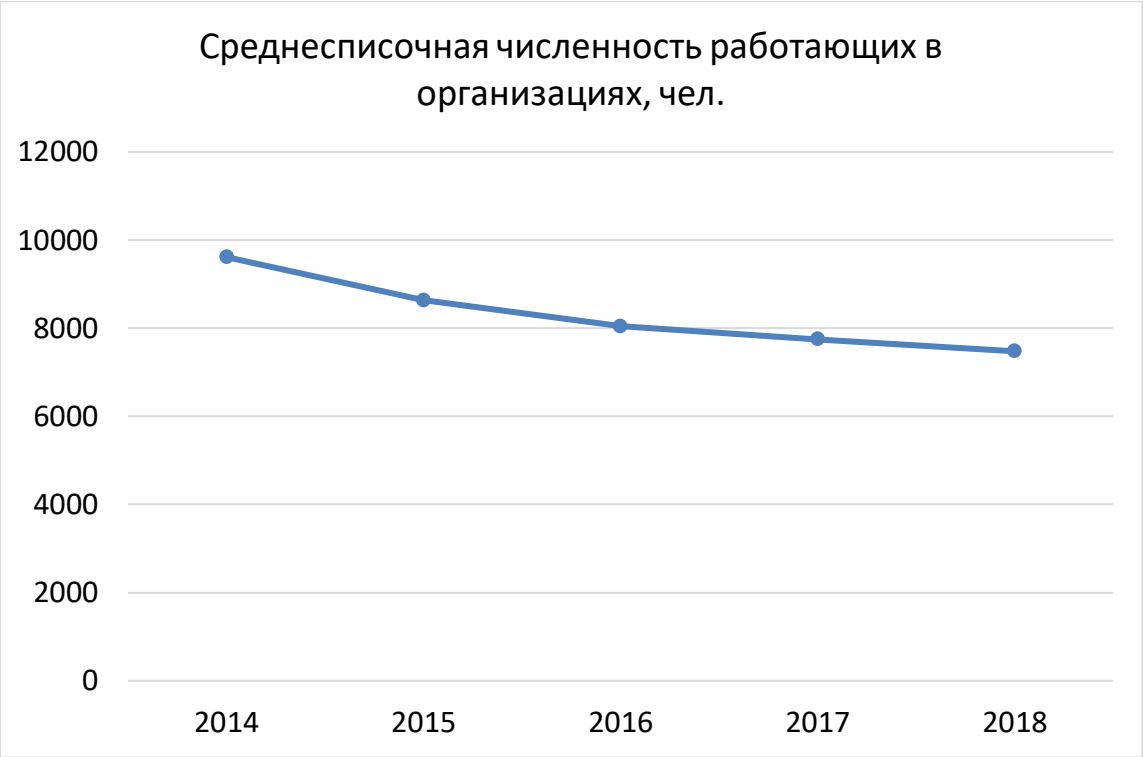

Рисунок 1.3 – Численность работающих[3]

Заработная плата

В 2014-2018 годах в муниципальном районе наблюдается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работающего населения. Среднемесячная заработная плата в 2019 год составила 23 442,8 рублей.

Рисунок 1.4 – Динамика заработной платы[4]

[3] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

[4] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

Результаты исследования выявили, что заработная плата в муниципальном районе находится в средней шкале среди городских округов и муниципальных районов Брянской области. Она составляет 75% к среднему областному показателю (по результатам за январь-июнь 2018 года), ниже заработной платы в прилегающем Брянском районе и близка по значению к показателю в Стародубском районе и городском округе Клинцы.

Росту доходов населения во многом способствуют меры по развитию производства, стабилизации ситуации на рынке труда, снижению неэффективной занятости, легализации «теневой» зарплаты, повышению фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и пенсий.

Образование

Система образования Дятьковского района представлена 31 образовательным учреждением, из которых 13 средних общеобразовательных учреждений, 15 дошкольных образовательных учреждений, 3 учреждения дополнительного образования, Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Общее количество работников системы образования района составляет 1484 человека, в том числе 747 педагогических работника.

Проблемой остается старение кадров. Четвёртая часть работающих педагогов - 164 (24,6%) – люди пенсионного возраста**.** Школам сегодня крайне необходимы учителя математики, физики, начальных классов, русского языка и литературы, иностранного языка (английского).

С 01.09.2018 года в школах района обучается 6278 школьников, что на 129 детей превышает уровень 2017 года. В первые классы пришли 614 учащихся.

В августе 2018 года общая численность воспитанников дошкольных образовательных учреждений составляла 3031 ребенок. С 2011 года наблюдается рост количества детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях и посещающих дошкольные образовательные учреждения. При этом вместимость дошкольных учреждений превышает потребности в дошкольном образовании.

В районе выполнены требования указа президента по заработной плате педагогов.

Культура

На территории муниципального района функционирует объединенное культурно-досуговое учреждение культуры с 11 обособленными подразделениями (филиалами) культурно-досугового типа. Дятьковская межпоселенческая районная библиотека с 14 обособленными подразделениями, два музея, шесть учреждений дополнительного творческого образования.

Объем финансирования учреждений культуры за 2017 год составил из местного бюджета более 62 млн. рублей (рост 11% к 2016 году).

Численность работников организаций культурно-досугового типа с

учетом обособленных подразделений (филиалов) в 2017 г. составила 125 чел., специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа - 70 чел, работников библиотек с учетом обособленных подразделений (филиалов) – 44 чел., работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом обособленных подразделений (филиалов) - 117 чел.

Здравоохранение

Медицинская помощь населению района оказывает государственное бюджетное учреждение здравоохранения ГБУЗ «Дятьковская районная больница им. В. А. Понизова» и его подразделения в городских и сельских поселениях.

Структура учреждений здравоохранения района:

- Центральная районная больница;

- 5 амбулаторий (п. Ивот, п. Бытошь, п. Старь, п. Любохна, с. Слободище);

-7 фельдшерско-акушерских пунктов (Чернятинский, Сосновский, Дружбинский, Будочковский, Сельцовский, Немеричский, Ольшаницкий).

Численность работников составляет 847 сотрудников, из них 127 врачей, 418 медицинских сестер.

Коэффициент рождаемости в 2018 году составил 9,7, коэффициент общей смертности - 14,1.

Остается высокой общая и первичная заболеваемость среди взрослого населения, детей и подростков.

Рисунок 1.5 – Заболеваемость населения[5]

В структуре общей заболеваемости взрослого населения преобладают болезни органов кровообращения.

[5] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

На 1 месте - болезни органов кровообращения – 17,4%

На 2 месте - болезни глаза и придаточного аппарата –12,2%

На 3 месте – болезни органов дыхания – 9,3%.

В структуре общей и первичной заболеваемости у детей и подростков преобладают заболевания органов дыхания.

Территориальная программа по оказанию стационарной и амбулаторно- поликлинической помощи населению района выполняется.

За 2017 год принято на работу 14 врачей и 5 специалистов среднего медперсонала.

Реализация государственной программы «Земский доктор», которая действует с 2011 года, предусматривающая выплату в один миллион рублей, привлекла в район 7 врачей.

Администрацией района приобретены 2 квартиры для врачей в городе Дятьково, на 2018 год предусмотрено приобретение еще одной квартиры.

Обучаются в ВУЗах на 1-6 курсах – 52 чел. (из них 15 чел. по целевым направлениям), в средних медицинских учреждениях на 1-4 курсах – 55 чел.

За 2017 год финансирование отрасли здравоохранения составило 320,1 млн. рублей. Было приобретено оборудование на сумму 14,0 млн. рублей:

- за счет средств областного бюджета - три автомобиля скорой помощи класса «В» стоимостью 3,6 млн. рублей и оснащенных оборудованием на сумму 3,2 млн. рублей;

- за счет средств страхового запаса Брянской области - аппарат УЗИ – 2,4 млн. рублей;

- за счет средств от иной приносящей доход деятельности гастрофиброскоп – 923 тыс. рублей, микротом – 255 тыс. рублей, автомобиль скорой медицинской помощи класса «А» – 1,36 млн. рублей.

В 2012 году все муниципальные учреждения здравоохранения были переданы на государственный уровень и вошли в государственную систему здравоохранения Брянской области.

Медицинская помощь оказывается населению по многим профилям в условиях стационаров круглосуточного и дневного пребывания, амбулаторно-поликлинического приема и скорой медицинской помощи.

Расходование средств фонда обязательного медицинского страхования осуществляются строго в соответствии с требованиями тарифного соглашения, действующего в системе обязательного медицинского страхования.

Физическая культура и спорт

На территории муниципального района функционирует 152 спортивных сооружения, в т.ч. 4 стадиона, 30 спортивных залов и 90 плоскостных спортивных сооружений, 3 бассейна. В районе действуют 2 детско-юношеские спортивные школы. Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах составляет 1468 чел.

1.5 Экономика муниципального района

Отраслевая структура

Основными субъектами экономической деятельности являются промышленные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

На территории Дятьковского района в 2018 году было зарегистрировано 475 предприятий и организаций всех форм собственности, что составляет 91,7% от уровня 2017 года.

Наиболее развивающейся отраслью экономики Дятьковского района является розничная торговля, где функционирует 370 предприятий, 4 ярмарки на 349 торговых мест.

Общий оборот розничной торговли за 2018 год составил 2,1 млрд. рублей, что выше показателя 2017 года на 12%.

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства является важной задачей экономической политики Дятьковского муниципального района, предпринимательская активность в нем остается одной из самых высоких в области.

Рисунок 1.6 – Динамика объема производства[6]

Малый и средний бизнес составляют 208 действующих малых и средних предприятий и более полутора тысяч индивидуальных предпринимателей.

Основное количество малых и средних предприятий сосредоточено в

[6] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

торговле, общественном питании и сфере услуг.

Выпуск товаров малыми предприятиями и оказанных ими услуг к уровню 2016 года увеличился на 5% и составил 6,5 млрд. рублей.

Рисунок 1.7 – Динамика объемов розничной торговли[7]

Товарооборот в розничной торговле в 2017 году, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, составил 1,83 млрд. рублей.

Предприятия и организации района в 2017 году отгрузили товаров, выполнили работ и оказали услуг на сумму 6,21 млрд. рублей (без субъектов малого предпринимательства).

Промышленность

Промышленность Дятьковского района представлена рядом предприятий. Крупнейшими предприятиями в Дятьковском районе являются ООО МК «Катюша» (производство мебели), ООО «Дятьково – ДОЗ» (производство фанеры, деревянных фанерованных панелей и аналогичных слоистых материалов, древесных плит из древесины и других одревесневших материалов), ЗАО «Победа – Агро» (разведение сельскохозяйственной птицы), ООО «ЦТК» (производство удобрений и азотных соединений).

Как было отмечено ранее, в 2018 году в Дятьковском районе было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) на сумму 5,9 млрд. руб., из них на обрабатывающие производства пришлось 3,6 млрд. руб. или 59%.

Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями,

[7] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), составили 232 млн. руб.

В 1990-е гг. производство стекла и хрусталя в городе Дятьково удалось сохранить, численность сотрудников завода сократилась в разы. Если в начале 1990-х гг. на заводе работало около 5 тыс. человек, то в 2017 году – около 200 человек.

Продукция Дятьковского хрустального завода ранее была известна во многих странах мира, завод имел многочисленные награды за качество своих изделий. Сегодня осуществляются мероприятия по сохранению компетенций уникального производства.

Аграрный сектор

На территории Дятьковского района используются 14 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них 9 тыс. га пашни. В 2017 году введено в оборот 1 тыс. га невостребованных земель.

Объем производства продукции сельского хозяйства в целом по району в 2016 году составил 2,21 млрд. рублей.

При этом сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели произвели продукции на 1,75 млрд. рублей.

В агропромышленном комплексе Дятьковского района производственной деятельностью в 2010-2017гг. занимались 9 сельскохозяйственных предприятий.

В 2017 году по результатам деятельности прибыль получена в трех сельхозпредприятиях, расположенных на территории Дятьковского района. Убыток по результатам работы за 2017 год был получен ООО «Дятьково-Агро» и ОАО «Агрогородок «Сельцовский».

ООО «Бусдан» сработало с нулевым показателем по прибыли. Таким образом, в отчетном году доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе составила 60%. В 2018-2020 гг. планируется, что доля прибыльных сельскохозяйственных организаций составит 100%.

В аграрном секторе сложилось и развивается многопрофильное производство. К основным видам деятельности относятся: выращивание картофеля, зерновых культур, кормов для скота, производство мяса, яиц и молока.

Наблюдается положительная динамика производства продукции сельского хозяйства. В 2011 году в денежном выражении ее было произведено на 1,37 млрд. руб., в 2016 году - на 2,21 млрд. руб.

Рост составил 61,3% в основном за счет сельскохозяйственных организаций, которые произвели продукции в 2016 году на 1,73 млрд. руб. Объем производства продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами был незначительным и составил 27,5 млн. рублей, хозяйствами населения (гражданами) - 460,3 млн. руб.

В физическом измерении наибольший объем валового сбора приходится на картофель и производство мяса птицы.

По результатам деятельности за период с января по июнь 2018 года Дятьковский район входит в число пяти ведущих районов Брянской области по производству сельхозпродукции.

Строительство и жилищная сфера

Жилищный фонд муниципального района в 2018 году достиг 1659,8 тыс. м^2. В расчете на одного жителя он составляет 28,5 м^2 и находится в средней шкале показателей среди муниципальных районов Брянской области. Ввод жилых домов не имеет устойчивой тенденции роста, колебания составили от 2850 м^2 в 2015 году до 12112м^2 в 2013 году.

Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на конец 2017 года составило 544.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, в 2016 г. составила 6,2%.

На территории района имеется 338 многоквартирных которые находятся в управлении 16-ти управляющих компаний.

По состоянию на 01.01.2018 года список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, насчитывает 112 человек. Возникло и не реализовано право на получение жилья у 78 человек.

За последние 5 лет отмечается положительная динамика в решении этого вопроса. Более чем в 4,5 раза увеличено финансирование на приобретение жилья детям-сиротам, соответственно, произошло увеличение количества приобретенных жилых помещений, с 4 – в 2012 году до 19 – в 2016 и 16 – в 2017 году. В целом, начиная с 2012 года, общая сумма выделенных средств из федерального и областного бюджетов на эти цели составила 73,9 млн. руб. (в т. ч. 48,8 млн. руб. - из федерального бюджета, 25,0 млн. руб. – из бюджета области). За этот период было приобретено 82 жилых помещения (47 - на вторичном и 35 - на первичном рынках).

Рисунок 1.8 – Ввод в действие жилых домов[8]

Рисунок 1.9 – Динамика строительной отрасли[9]

Объем финансовых средств, выделенных на приобретение жилых помещений для данной категории лиц в 2018 году, составляет 15,1 млн. рублей. Запланировано приобрести 16 жилых помещений.

Дорожно-транспортная инфраструктура

Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований на конец 2017 года составила 379,3 км, в т. ч. с твердым покрытием - 95,1 км, с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами) -95,1 км.

Количество автозаправочных станций (АЗС), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения - 6, одна автомобильная газозаправочная станция (АГЗС).

В 2017 году на условиях софинансирования из областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы) был произведен ремонт дорог на общую сумму 15 млн. рублей в населенных пунктах г. Дятьково, п. Любохна и п. Бытошь.

Проведены мероприятия в образовательных учреждениях района по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма по программе «Повышение безопасности дорожного движения в Дятьковском районе» на сумму 240 тыс. рублей. По программе «Повышение

[8] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

[9] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «город Дятьково» была проведена работа по приобретению и установке дорожных знаков, нанесению дорожной и пешеходной разметки, установке видеонаблюдения на сумму 754,8 тыс. рублей.

Рисунок 1.10 – Динамика грузооборота[10]

Коммунальное хозяйство

Коммунальная инфраструктура в целом по району на конец 2017 года состояла из 28 котельных установок, 76,66 тыс. метров тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, 247,5 тыс. метров трубопроводов уличной водопроводной сети, 64,6 тыс. метров уличной канализационной сети. При этом 33,6 тыс. метров тепловых сетей, 38,7 тыс. метров водопроводных сетей и 12,4 тыс. метров нуждаются в замене.

Пока из 45 населенных пунктов района в 26 нет водопровода (58%), в 34 – канализации (76%), в 17 – природного газа (38%).

Инвестиционная деятельность.

В 2011-2018 гг. организациями, находящимися на территории муниципального образования, вложено инвестиций в основной капитал в объеме 2536,5 млн. рублей. Динамика инвестиций не имеет четкой тенденции устойчивого роста и подвержена ежегодным колебаниям.

[10] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

Рисунок 1.11 - Инвестиции[11]

1.6 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов муниципального образования

Социально-экономическое планирование в Дятьковском районе осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 28 июня 2014г. №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 06 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Брянской области от 9 ноября 2015 года №111-З «О стратегическом планировании в Брянской области», приказом Департамента экономического развития Брянской области от 11.10.2017 №277-к «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития муниципального образования Брянской области и плана мероприятий по ее реализации», Уставом Дятьковского района, документами территориального планирования поселений района и Перспективным планом развития Дятьковского района на 2015-2020 годы.

Действующими документами стратегического планирования в муниципальном образовании являются:

Документы целеполагания:

Стратегия социально-экономического развития Дятьковского района до 2025 года (утверждена Постановлением администрации Дятьковского района от 6 мая 2011 г. № 363)

Документы прогнозирования:

Прогнозы социально–экономического развития муниципального образования «Дятьковский район», разработанные в 2011-2017гг; Прогноз социально–экономического развития на 2019г. и плановый период 2020 и

[11] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

2021 годов.

Характеристика действующих муниципальных программ представлена в следующей части раздела.

На период разработки стратегии в муниципальном образовании создана и реализуется необходимая нормативная правовая база для проведения соответствующей работы.

В Дятьковском районе приняты и находятся в процессе реализации Стратегия социально-экономического развития Дятьковского района до 2025 года, Перспективный план развития Дятьковского района на 2015-2020 годы, пять муниципальных программ, Схема территориального планирования, генеральные планы городских и сельских поселений района.

Администрацией района разработан и находится в процессе реализации Перспективный план развития Дятьковского района на 2015-2020 годы.

В настоящий период в муниципальном образовании реализуются следующие муниципальные программы (в млн. руб.):

1. «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района (2017-2020 годы)».

Цели муниципальной программы:

Стабилизация численности населения района, обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, создание условий для эффективного управления и распоряжения имуществом муниципального образования, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, решение жилищных проблем молодых семей, повышение качества предоставления жилищных услуг жителям района.

Задачи муниципальной программы:

- повышение рождаемости, снижение уровня смертности населения, укрепление института семьи, снижение социального сиротства;
- совершенствование нормативно-правового регулирования развития малого и среднего предпринимательства в районе;
- осуществление поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и их информационное обеспечение;
- содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок РФ.
- развитие физкультурно-спортивной работы с населением района.
- создание условий для эффективного управления и распоряжения имуществом муниципального образования.
- обеспечение предоставления молодым семьям - участникам мероприятия социальных выплат на приобретение жилья;

2. «Управление муниципальными финансами Дятьковского района (2017-2020 годы)»

Цель программы: Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Дятьковского района, которая

предусматривает минимизацию дефицита бюджета, ограничение принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, поддержание объема муниципального долга на безопасном для финансовой системы района уровне;

Безусловное исполнение принятых социальных обязательств, а также задач, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;

Создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета Дятьковского района;

Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Задачи программы:

Реализация мероприятий, направленных на поэтапное сокращение муниципального долга;

Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Дятьковского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

Модернизация бюджетного процесса путем полноценного внедрения программно-целевых методов управления в деятельность органов местного самоуправления Дятьковского района;

Внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

Повышение прозрачности и открытости бюджетной системы Дятьковского района;

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений в Дятьковском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

3. «Развитие образования Дятьковского района (2017-2020 годы)»

Основной целью Муниципальной программы «Развитие образования Дятьковского района (2017-2020 годы)» является:

Повышение доступности и качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностями общества и каждого гражданина.

Программой решается шесть **задач**:

- Обновление содержания и структуры образования на основе новых стандартов общего образования второго поколения. Повышение качества образования на основе развития инновационных процессов. Развитие системы оценки качества образования на каждой его ступени.

- Создание механизмов координации и интеграции сетевого взаимодействия в работе с одаренными детьми и талантливой молодежью. Использование ресурсов дополнительного образования для расширения возможностей выбора индивидуальных образовательных траекторий и развития творческого потенциала личности.

- Повышение профессиональной компетентности педагогических и

управленческих кадров, укрепление их социального статуса через разработку новой модели системы повышения квалификации педагогических работников Дятьковского района, создание сетевых, профессиональных сообществ творческих учителей, совершенствование системы повышения квалификации, участие педагогов в конкурсах профессионального мастерства, внедрение эффективных механизмов новой системы оплаты труда педагогических работников.

- Создание новых организационно-правовых форм деятельности образовательных учреждений. Развитие механизма общественно-государственного характера управления образованием как фактора обеспечения качества образования, его открытости и инвестиционной привлекательности. Совершенствование материально-технической базы образовательных учреждений и создание безопасных условий образовательного процесса.

- Формирование здоровьесберегающей среды в образовательных учреждениях, создание условий для формирования здорового образа жизни у всех участников образовательного процесса.

- Удовлетворение потребности населения района в услугах дошкольного образования и создание равных возможностей его получения для всех слоев населения.

4. «Управление муниципальной собственностью Дятьковского района» (2017-2020 годы)

Целью муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Дятьковского района» (2017-2020 годы) является создание условий для эффективного управления и распоряжения имуществом муниципальных образований «Дятьковский район».

При реализации программы решаются следующие **задачи**:

Создание условий для эффективного управления и распоряжения имуществом муниципального образования.

Предоставление земельных участков многодетным семьям.

Защита имущественных интересов.

5. «Развитие культуры Дятьковского района (2017-2019 годы)»

Цели муниципальной программы:

Обеспечение устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения Дятьковского района при сохранении историко-культурной среды и приумножении творческого потенциала жителей.

Задачи муниципальной программы:

- обеспечение совершенствования методов управления сферой культуры и искусства на основе программно-целевых подходов к решению проблем;

- обеспечение мероприятий по охране и сохранению историко-культурного наследия Дятьковского района;

- повышение активности и развитие творческих инициатив населения, способствование развитию социального партнерства;

- создание системы по развитию музеев и библиотек, расширение использования виртуальных и иных продуктов культуры;

- обеспечение поддержки носителей и коллективов народной культуры Дятьковского района;

-обеспечение оптимального использования кадровых ресурсов;

-обеспечение сохранения и развития системы художественного образования и поддержки молодых дарований;

- обеспечение укрепления материальной базы сферы культуры и рациональное использование материальных ресурсов

- туристическое обеспечение.

Плановый объём финансирования муниципальных программ в 2017г. за счёт всех источников финансирования составлял 737,32 млн. руб., в т.ч.средства:

- федерального бюджета – 22,73 млн. руб.;
- областного бюджета – 359,60 млн. руб.;
- районного бюджета – 354,99 млн. руб.;

Фактическое финансирование муниципальных программ составляет 735,27 млн. руб. (99,7% от плана), в т. ч. средства:

- федерального бюджета – 22,46 млн. руб. (98,8 % от плана);
- областного бюджета – 359,17 млн. руб. (99,9 % от плана);
- районного бюджета – 353,64 млн. руб. (97,7 % от плана);

При реализации программ в 2017г. 51,9 % на покрытие фактических расходов привлечено из вышестоящих бюджетов, муниципальные программы получили 359,17 млн. руб. в порядке софинансирования из областного бюджета. Мероприятия муниципальных программ частично профинансированы из федерального бюджета на общую сумму 22,46 млн. руб.

Несмотря на сложную ситуацию с формированием доходной части районного бюджета в отчётном периоде сохранилась ориентация программных расходов на выполнение важных социальных обязательств. Наибольший удельный вес в расходах районного бюджета приходится на финансирование муниципальных программ в сферах:

- образование – 66%;
- реализации полномочий органов местного самоуправления – 16%;
- культуры – 13%.

Наименьший удельный вес составили программы в сферах:

- управления и распоряжения муниципальной имуществом – 1%;
- управления муниципальными финансами – 4%.

Оценивая количественные параметры программного проектирования и результаты реализации муниципальных программ, можно акцентировать, что программно-целевое управление демонстрирует положительные тенденции достижения поставленных органами местного самоуправления целевых задач.

1.7 Анализ бюджетных параметров

Бюджет муниципального района

В структуре доходной части бюджета муниципального района за исследуемый период времени преобладали собственные доходы и безвозмездные поступления из бюджетов регионального и федерального уровней бюджетной системы Российской Федерации. В 2017 году доходы бюджета составили по 738,05 млн. рублей, расходы – 739,02 млн. рублей, в 2018 году доходы – 792,4 млн., расходы – 792,4 млн. руб.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов за отчетный период составляет 28,4 процента, за аналогичный период прошлого года указанный показатель составлял 28,9 процента. Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 71,6 процента, за 2017 год – 71,2 процента. Доля налоговых и неналоговых доходов (без поступлений доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме доходов за отчетный период составляет 7,7 процентов. Налоговые и неналоговые доходы бюджета увеличились в сравнении с 2017 годом на 3,9 процента, в абсолютном выражении – на 12823,8 тыс. рублей.

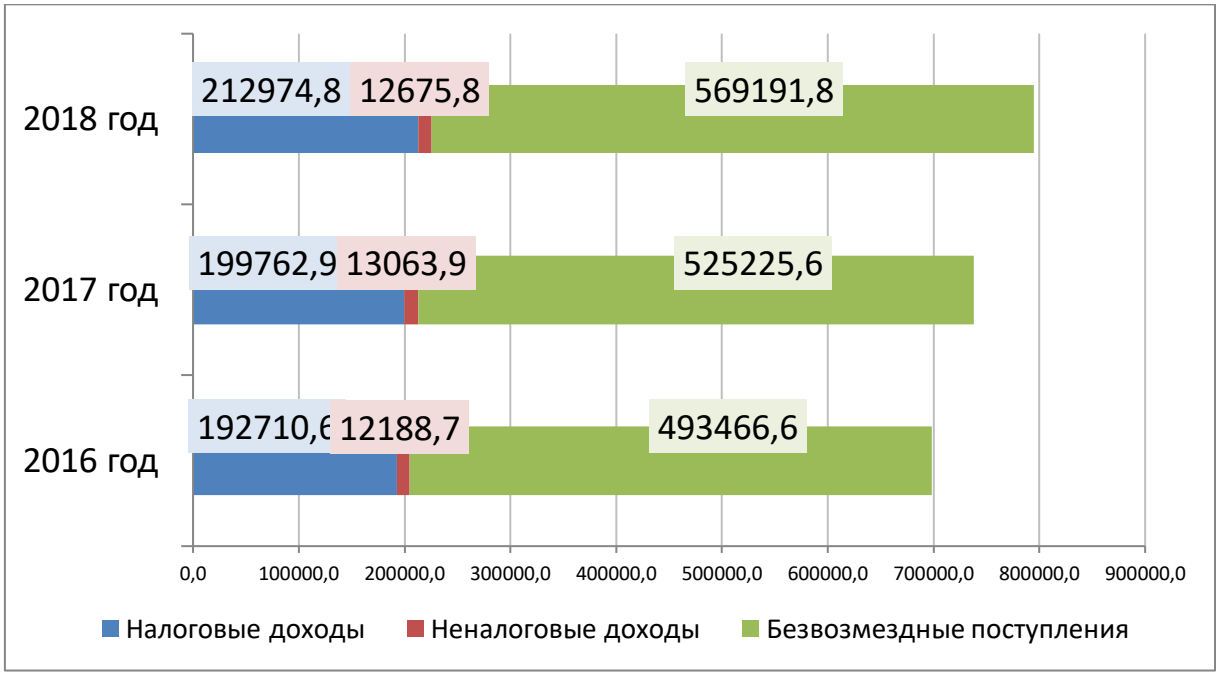

Рисунок 1.12 – Структура доходов бюджета[12]

Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2017 годом в целом составило 12823,8 тыс. рублей.

Наибольший прирост поступлений сложился по налогу на доходы физических лиц (+15779,9 тыс. рублей).

Основными причинами увеличения поступлений налога является совершенствование администрирования налога, рост фонда оплаты труда

[12] Решение Дятьковского районного Совета народных депутатов от 28.05.2019 г. № 5-422 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Дятьковский район» за 2018 год»

(107,3 процента к 2017 году), а также проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц.Из этого следует вывод, что совершенствование межбюджетных отношений должно быть направлено на увеличение финансовой самостоятельности и самодостаточности местного самоуправления и заинтересованности органов муниципальной власти в наращивании налогового потенциала территории.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом на протяжении 2010 – 2018 гг. является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в общих налоговых доходах составил 86,8% в 2018 г.

Вторым по значению удельного веса в общей сумме налоговых доходов является единый налог на вмененный доход, его доля к 2018г. достигла 9,2%.

Из этого следует, что необходимо создавать условия для мобилизации доходов от оказания платных услуг, что в свою очередь может способствовать укреплению муниципальной финансовой базы. В 2017 г. доля этих доходов сократилась до 0,5 %, что на 0,4% ниже 2010 г.

Проведенный сравнительный анализ соотношения налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общих доходах бюджетов показал, что в бюджете Дятьковского района за анализируемый период доля налоговых и неналоговых доходов в общих поступлениях практически не растет. Она незначительно увеличилась с 35,1% в 2010г. до 35,6% в 2017г., при этом безвозмездные поступления остаются основным источником формирования общих доходов районного бюджета.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, объем безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличился на 8,4 процента за счет увеличения объема дотаций и субвенций.

Структура расходов бюджета представлена в таблице:

Направление расходов	Исполнено, тыс. рублей	
	2017 год	2018 год
Общегосударственные вопросы	59 647	61 369,2
Национальная оборона	3 229,5	3 965,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 838	3 402,7
Национальная экономика	7 473,8	8 064,8
ЖКХ	14 910,9	5 254,7
Образование	524 837	560 378,2

Культура, кинематография	61 939	67 296,5
Социальная политика	48 635,9	59 395,2
Физическая культура и спорт	977,6	11 875
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 595,6	1 931,7
Межбюджетные трансферты	13 936,6	9 520,5
ИТОГО	739 021,3	792 454

За анализируемый период произошло значительное увеличение расходов бюджета на одного жителя - на 55,8% (с 9314 тыс. руб. до 14510,7 тыс. руб.)

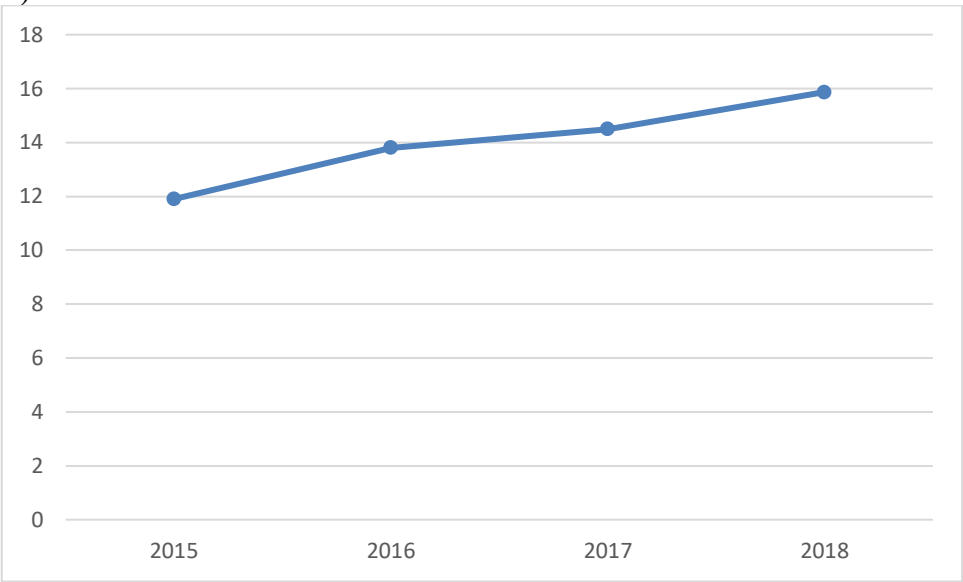

Рисунок 1.13 – Расходы консолидированного бюджета на душу населения, млн. руб.[13]

По итогам исполнения консолидированного бюджета Дятьковского района сложился профицит по пяти годам: 2012г., 2014г., 2015г., 2016г., 2017г. На протяжении четырех последних лет бюджет Дятьковского района складывается с профицитом, размер которого в 2017г. составил 8613,9 тыс. руб.

Данный факт говорит о том, что бюджетная политика органов местного самоуправления направлена на формирование долгосрочной сбалансированности муниципального бюджета.

[13] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

Межбюджетные отношения

Целью межбюджетных отношений в современных условиях должно стать создание инструментов, обеспечивающих заинтересованность муниципальных образований в развитии доходной части бюджета на основе твёрдого закрепления соответствующих налоговых платежей за местными бюджетами, и в первую очередь, налогов от деятельности малого и среднего бизнеса, налога на прибыль, на имущество предприятий.

Собственные налоговые и неналоговые доходы должны составлять основу любого бюджета и обеспечивать его стабильность.

Серьезные трудности становления местного самоуправления на сегодняшний день связаны с недостаточностью финансовых средств. Передача на муниципальный уровень полномочий в сфере образования, социальной поддержки населения не сопровождается адекватной передачей им источников финансирования, укрепления доходной базы местных бюджетов. Хотя одним из важнейших принципов административной реформы в Российской Федерации является передача функций (полномочий) вместе с финансовым обеспечением.

Для решения данной проблемы и с целью достижения соответствия между расходными полномочиями и доходами, необходимо установить оптимальную финансовою обеспеченность муниципального образования за счет увеличения нормативных отчислений от федеральных и региональных налогов, что позволит формировать долгосрочно сбалансированный бюджет Дятьковского района и мотивировать органы управления к повышению самостоятельности и ответственности.

Объем доходов муниципального образования определяется фактически субъектом Федерации, исходя из его собственных финансовых возможностей и представлений (часто субъективных) о потребностях муниципалитета, да еще путем многочисленных сопоставлений с бюджетами других муниципальных образований региона. Отсутствие в настоящее время законодательно определенных критериев достаточности доходной базы для реализации муниципальными образованиями своих полномочий не позволяет им аргументировано отстаивать собственную позицию при утверждении бюджета.

Совершенствование межбюджетных отношений должно обеспечивать не только перераспределение налогов, но и увеличение доходов бюджета.

Таким образом, дальнейшее стратегическое планирование социально-экономического развития Дятьковского района должно основываться на новых межбюджетных отношениях, направленных на решение следующих ключевых задач:

- финансовое обеспечение перераспределения полномочий между уровнями публичной власти и обеспечение органами местного самоуправления соответствия объемов расходных обязательств реальным доходным источникам;

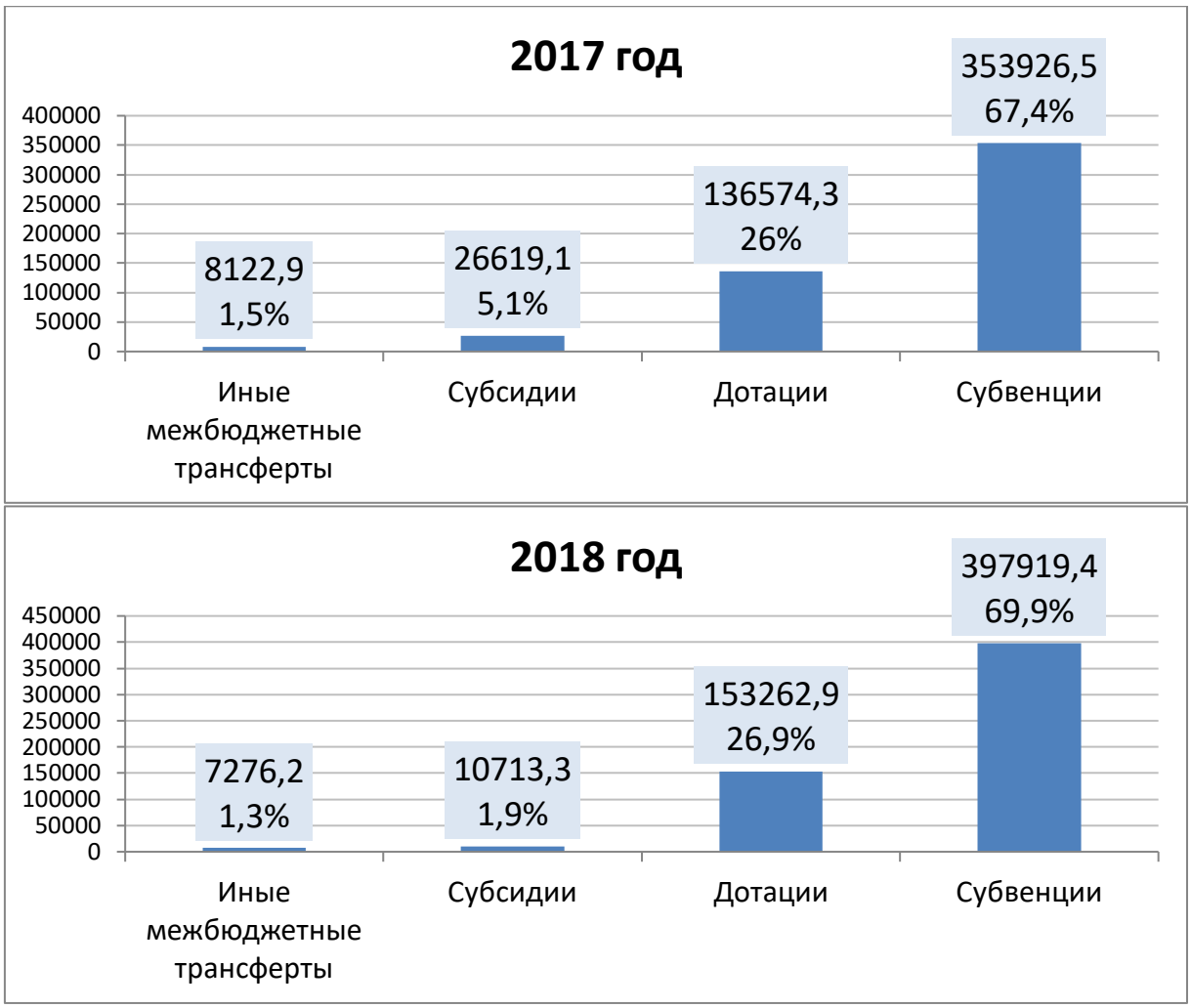

Рис. 1.14 Межбюджетные трансферты[14]

- обеспечение сбалансированности бюджета Дятьковского района, в том числе путем предоставления межбюджетных трансфертов, а также расширения налогового потенциала и дальнейшего развития стимулов к наращиванию доходной базы местных бюджетов;
- обеспечение стабильности во взаимоотношениях между органами региональной власти и органами местного самоуправления и предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов;
- укрупнение межбюджетных трансфертов в рамках ключевых направлений муниципальных программ Дятьковского района;
- повышение финансовой самостоятельности бюджета в использовании полученных межбюджетных трансфертов с одновременным повышением ответственности за результативность и эффективность их использования;
- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
- дальнейшее развитие и совершенствование стимулов повышения качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

[14] Решение Дятьковского районного Совета народных депутатов от 28.05.2019 г. № 5-422 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Дятьковский район» за 2018 год»

2. Стратегический анализ (SWOT-анализ) социально-экономического положения муниципального образования «Дятьковский район»

2.1 Сравнительный анализ показателей социально-экономического развития муниципального образования «Дятьковский район»

Применение методики SWOT-анализа требует оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования в сравнении с другими муниципальными районами и городскими округами с целью выявления опережений (конкурентных преимуществ) и отставаний Дятьковского района.

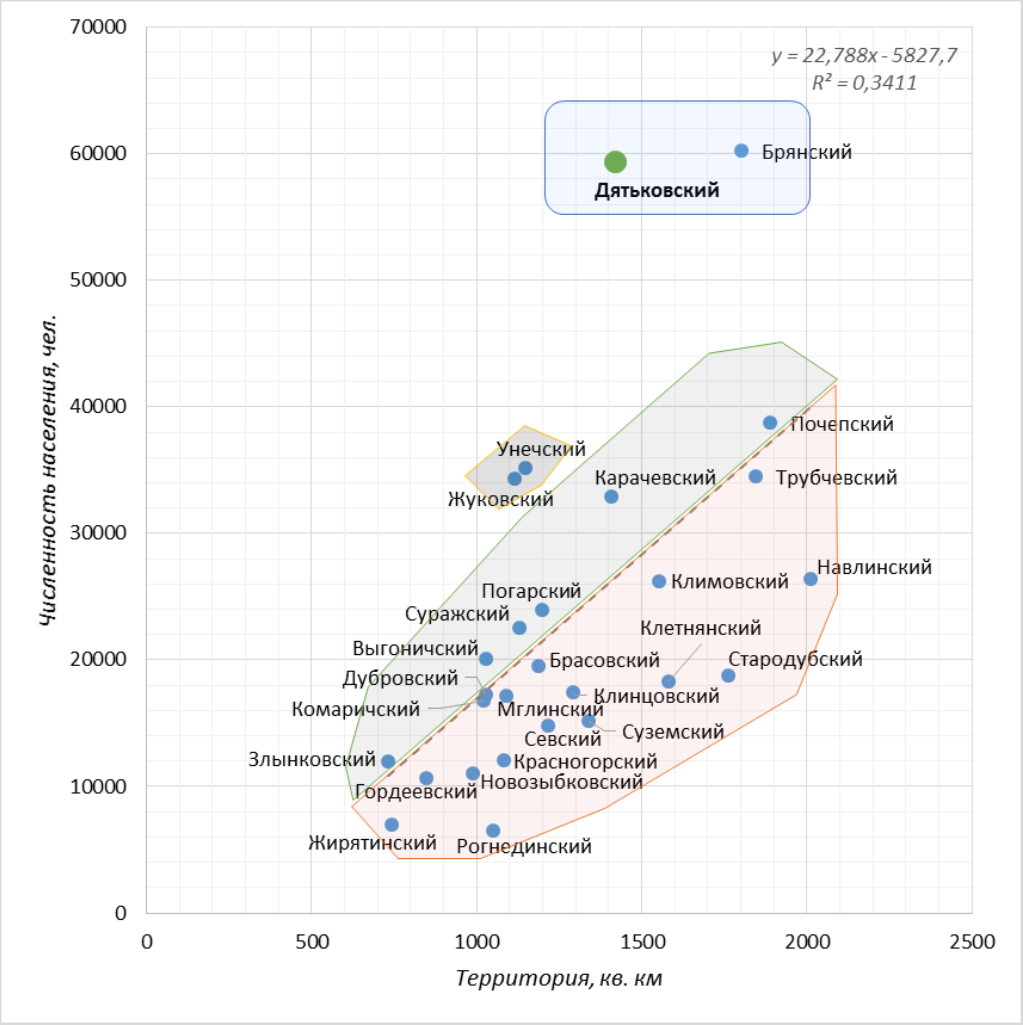

Рисунок 2.1 – Социально-географический потенциал[15]

[15] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

Методика SWOT-анализа предполагает проведение сравнительного анализа объекта исследования и других муниципальных образований Брянской области по показателям уровня социально-экономического развития с целью выявления «сильных» и «слабых» сторон.

Анализ соотношения площади территорий районов и численности населения позволяет судить о том, что Дятьковский район представляет собой один из наиболее населённых районов с высокой плотностью населения.

Демографическая динамика может быть оценена как устойчиво негативная, что подтверждается траекторией движения муниципального района на плоскости прироста населения с измерениями миграционного и естественного прироста.

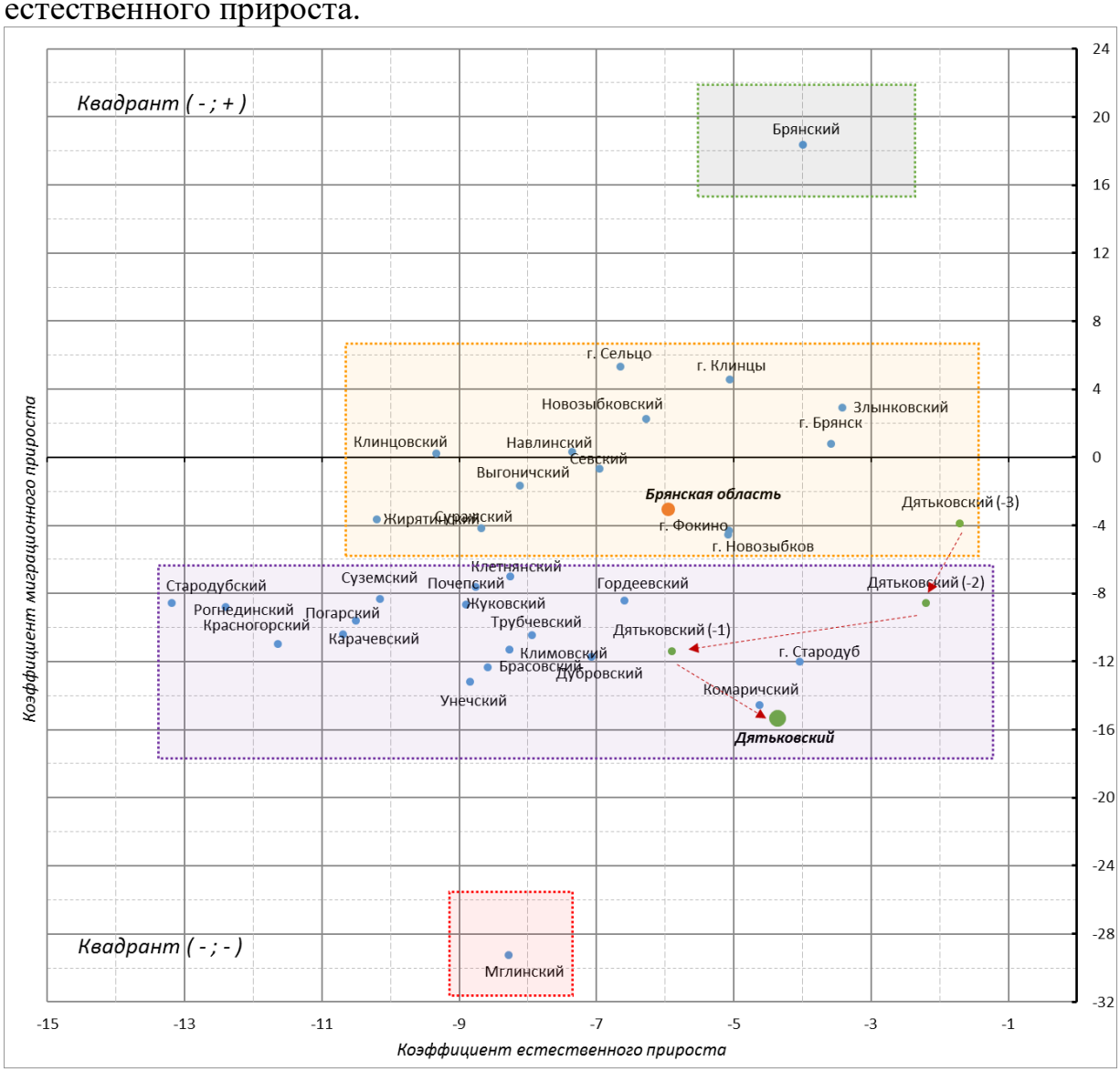

Рисунок 2.2 – Прирост населения[16]

Отметим, что все анализируемые муниципальные образования Брянской области имеют отрицательный коэффициент естественного

[16] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

прироста, однако, ряд городских округов и районов характеризуются положительными значениями миграционного прироста населения, в частности, Брянский район, что позволяет компенсировать снижение численности населения в связи с превышением смертности над рождаемостью населения.

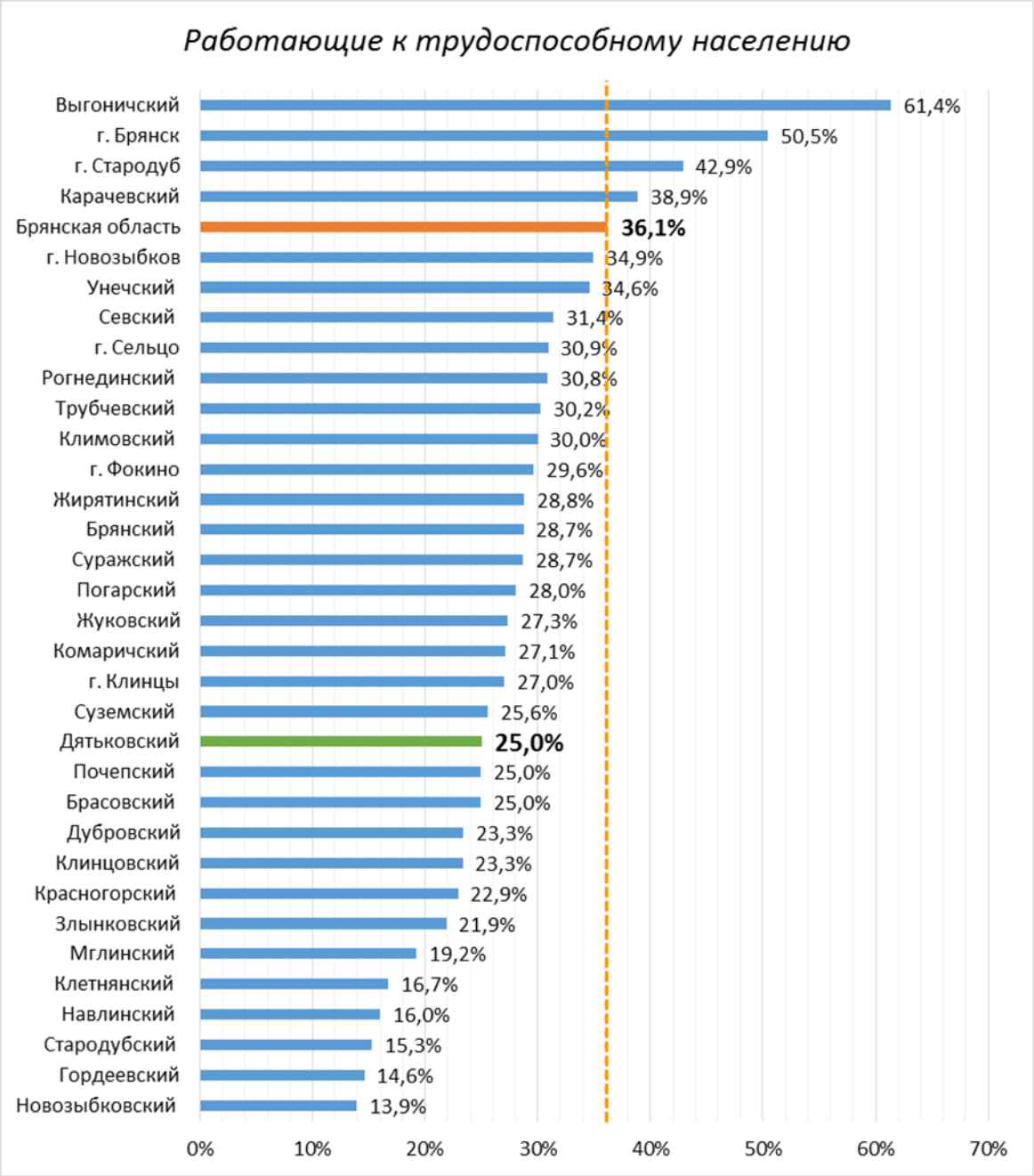

Рисунок 2.3 – Работающие к трудоспособному населению

Источник: составлено Научно-исследовательским центром «Высшая школа государственного управления» Брянского филиала РАНХиГС по данным Федеральной службы государственной статистики

Анализируя показатели экономической активности населения, отметим, что Дятьковский район имеет невысокое значение показателя соотношения численности работающих к численности трудоспособного населения (25% при региональном уровне 36,1%), что свидетельствует о

высоком уровне безработицы или о интенсивных процессах трудовой миграции населения района.

При этом доля трудоспособного населения (52%) находится на низком уровне относительно области (55%) и лидирующих по этому показателю Выгоничского, Гордеевского и Жирятинского районов (59%).

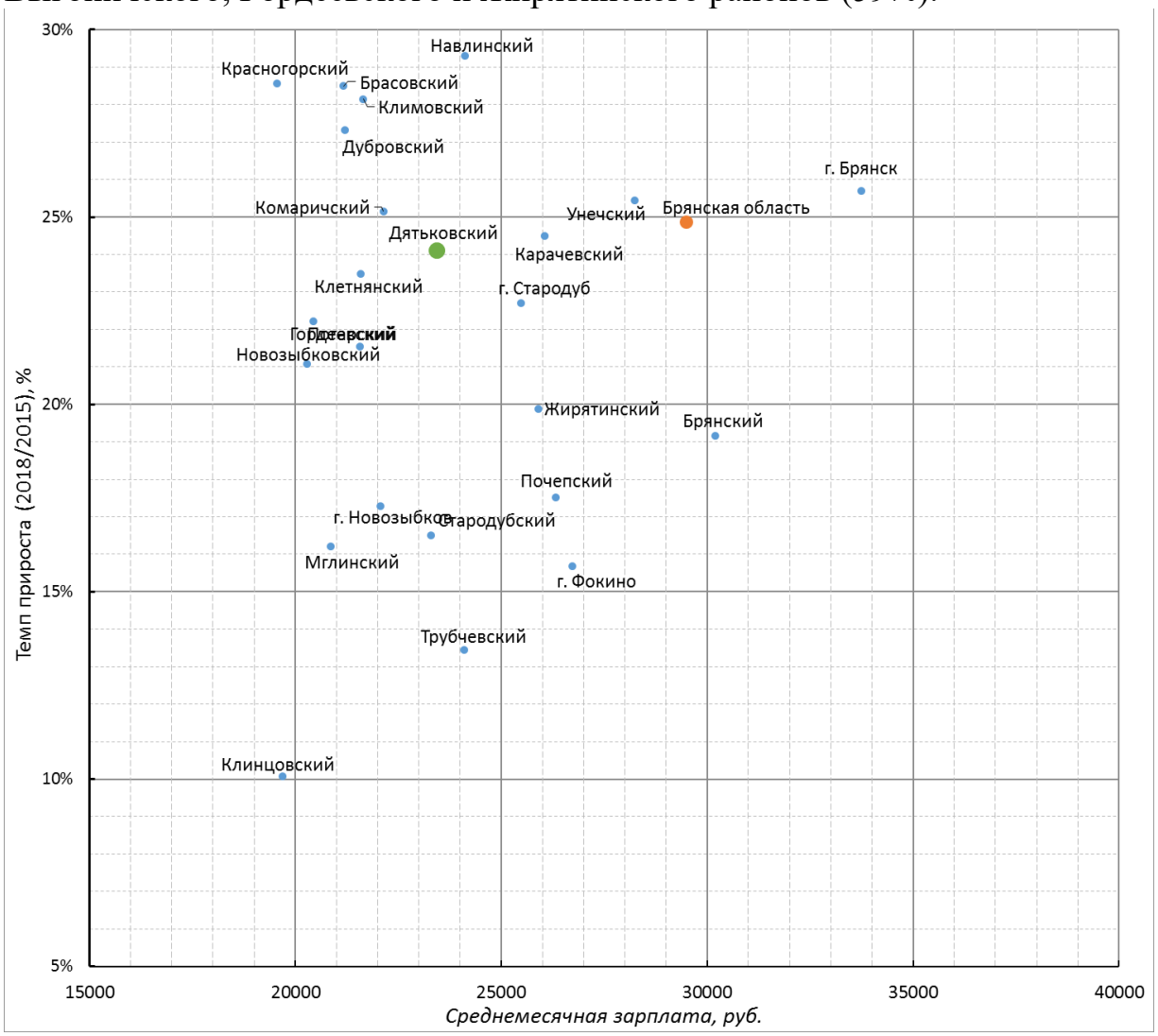

Рисунок 2.4 - Анализ показателей заработной платы[17]

Анализируя уровень и темпы роста заработной платы, можно судить о том, что Дятьковский район уступает большинству районов по абсолютному показателю, но имеет позитивные тенденции роста заработной платы, превышая средние значения по региону.

Как будет показано далее, в Дятьковском районе нарастают агломерационные тенденции, когда экономика и трудовые ресурсы района начинает выходить за пределы своей административной границы

Можно сделать вывод о том, что на поддержку района оказывают значительное влияние скрытые факторы, характер которых просматривается из анализа других тенденций. Внушительная разница

[17] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

между занимаемыми позициями по уровню заработной платы - (17 место) и розничному товарообороту (5 место) очевидно указывает на наличия стороннего источника доходов населения района вследствие трудовой миграции в г. Брянск и Людиново.

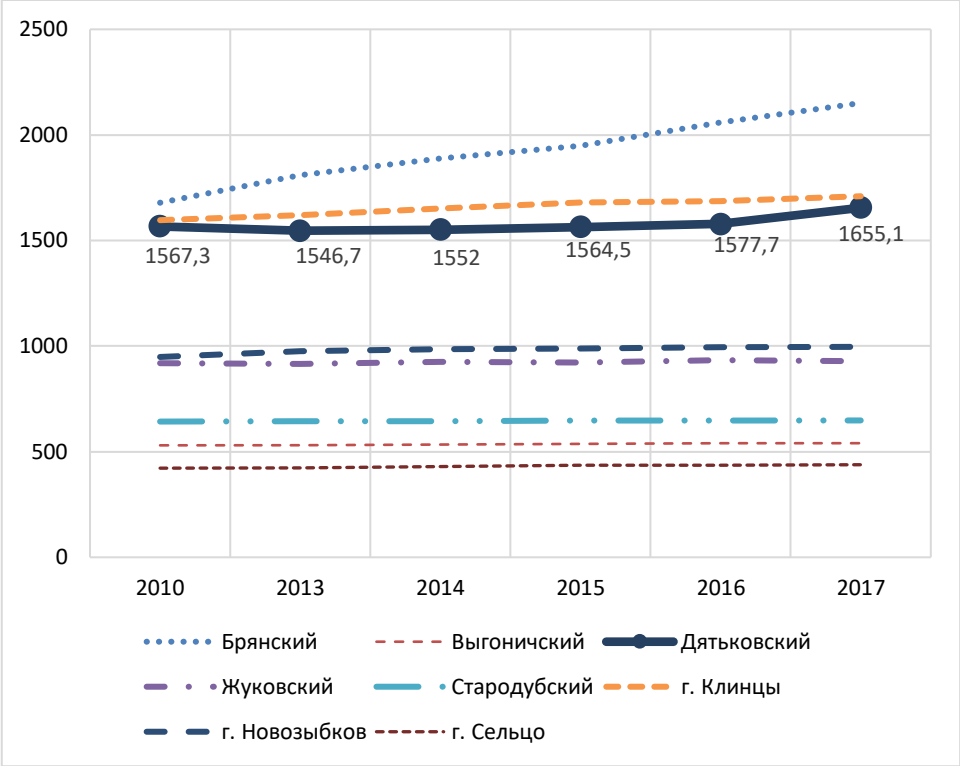

Рисунок 2.5 - Площадь жилых домов (тыс. кв. метров)[18]

По вводу жилья Дятьковский район занимает высокое положение, уступая только Брянскому району. Это также указывает на перспективу будущего развития в качестве единого комплекса с городами – сателлитами.

Это во многом способствует достаточно высокому месту по рождаемости. В 2014 и 2015 гг. район был лидером Брянской области по рождаемости.

Таким образом, в плане демографических процессов миграция из Брянска в столичный регион во многом компенсируется аналогичной миграцией из городов типа Дятьково в город Брянск, а в сами провинциальные города - из сельской местности. Развитие агломерационных процессов остановить нельзя, но можно способствовать сокращению времени перемещения в её пределах агломерации.

[18] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

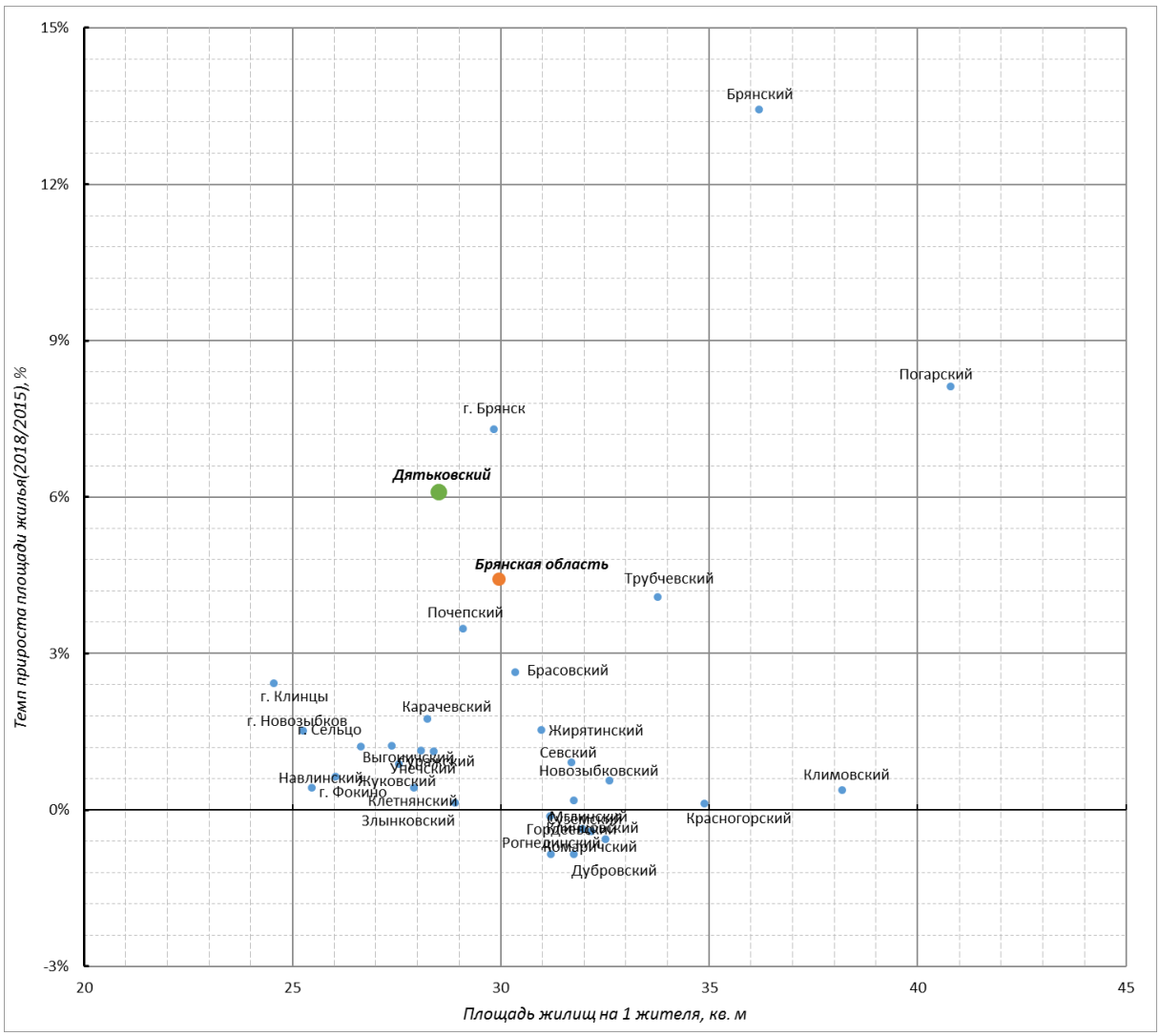

Рисунок 2.6 - Анализ жилищных условий в МО Брянской области[19]

Медицинская помощь населению района оказывает государственное бюджетное учреждение здравоохранения ГБУЗ «Дятьковская районная больница им. В. А. Понизова» и его подразделения в городских и сельских поселениях.

Структура учреждений здравоохранения района:

- Центральная районная больница;

- 5 амбулаторий (п. Ивот, п. Бытошь, п. Старь, п. Любохна, с. Слободище);

-7 фельдшерско-акушерских пунктов (Чернятинский, Сосновский, Дружбинский, Будочковский, Сельцовский, Немеричский, Ольшаницкий).

Численность работников составляет 847 сотрудников, из них 127 врачей, 418 медицинских сестер.

[19] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

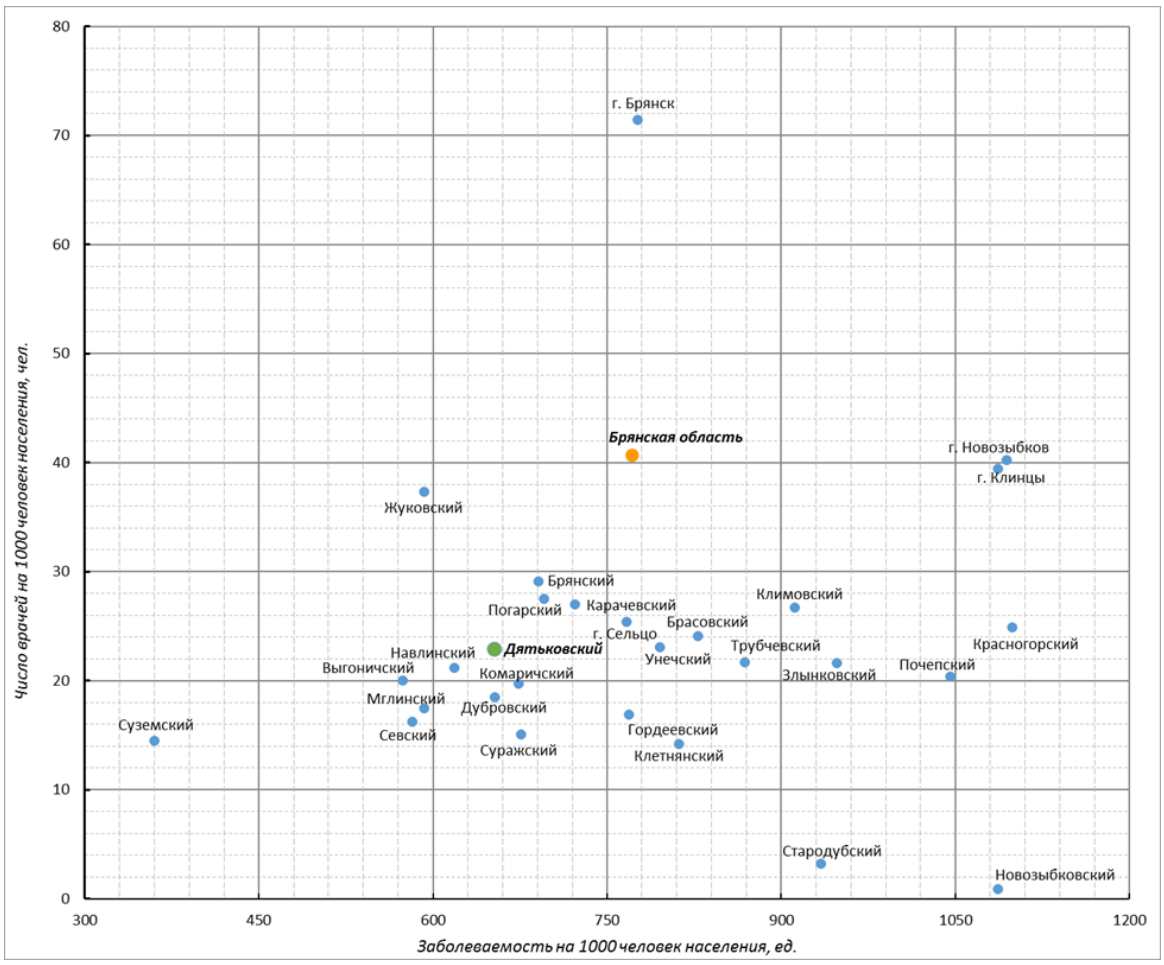

Рисунок 2.7 – Заболеваемость населения[20]

По заболеваемости населения Дятьковский район занимает одно из ведущих мест среди муниципальных образований региона. Однако уступает по критерию обеспеченности населения врачами не только г.Брянску, но ряду районам (Жуковский, Карачевский, Брянский, Погарский, Климовский и другие).

Дятьковский район входит в число муниципальных образований с наибольшим числом преступлений на 100000 человек населения. Однако данный показатель имеет некоторую тенденцию к снижению с 2014 года (-20%), что превосходит средние значения по области и другим муниципальным образованиям.

К позитивным тенденциям можно отнести и снижение в составе лиц, совершивших преступления, молодежи и несовершеннолетних граждан.

[20] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

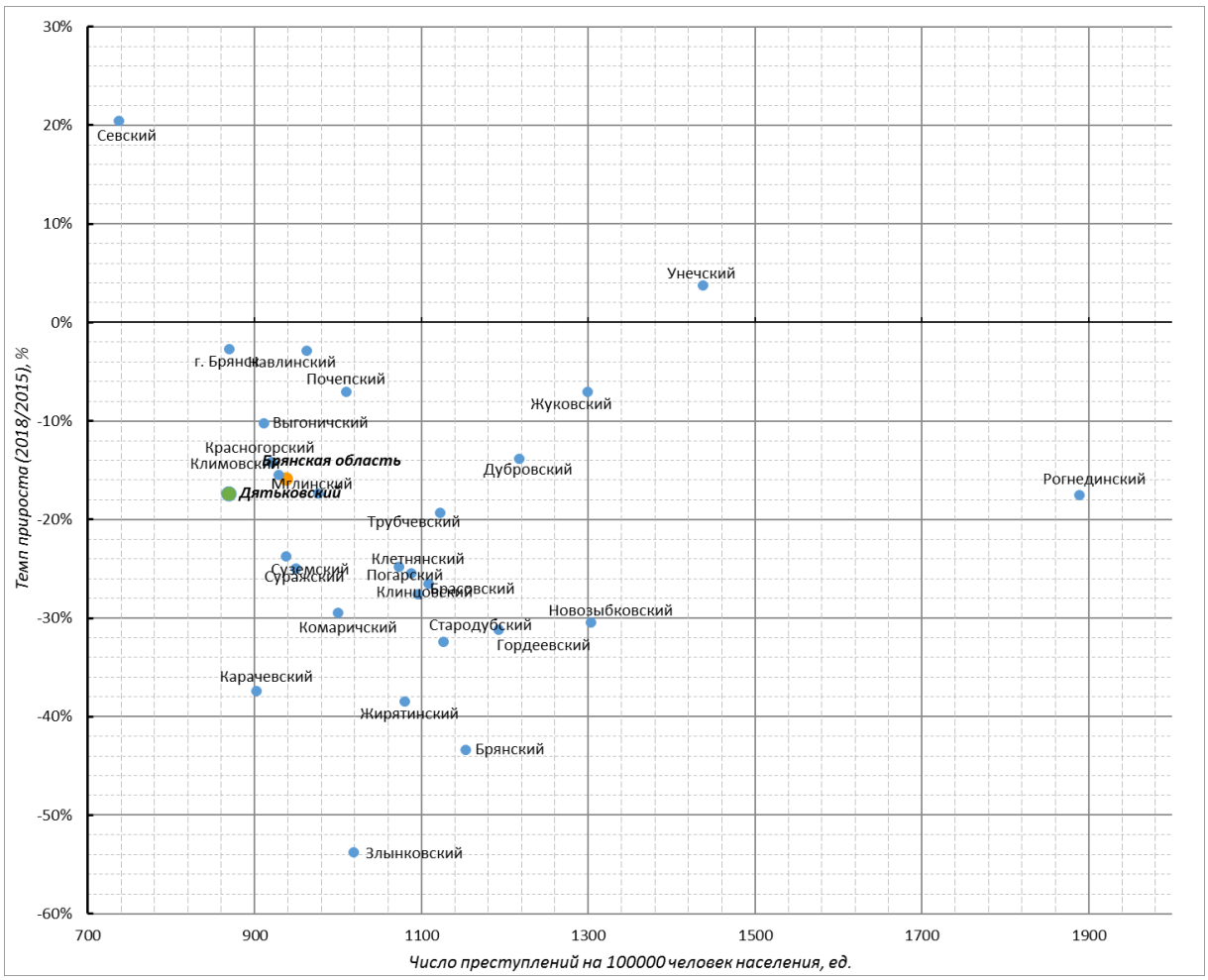

Рисунок 2.8 – Криминогенная ситуация[21]

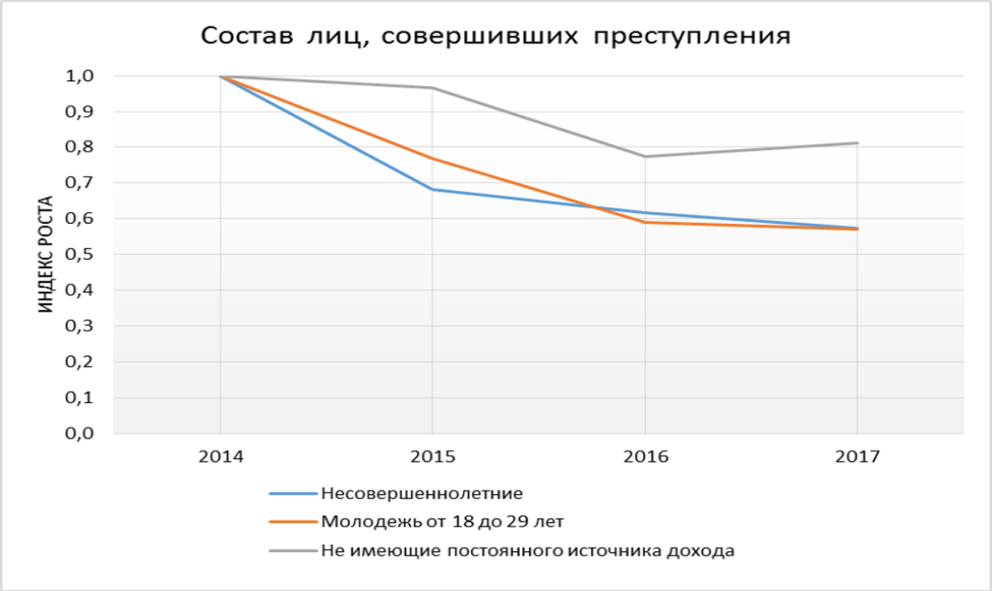

Рисунок 2.9 Состав лиц, совершивших преступления[22]

[21] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

[22] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

Характеризуя экологическую обстановку, можно отметить средний уровень выбросов загрязняющих веществ предприятиями района. К негативным факторам отнесем невысокий уровень обезвреживания загрязняющих веществ (менее 30%), а также географическую близость городскому округу «г.Фокино», имеющего значительно худшие показатели выбросов.

Анализируя экономический потенциал муниципального района, отметим, что Дятьковский район 5 место по показателю учетной стоимости основных фондов коммерческих организаций и 6 место по общему количеству предприятий и организаций.

Однако степень износа основных фондов выше среднего значения по региону – почти 60%.

К негативным тенденциям можно отнести и значительное сокращение числа организаций на 18,5% к уровню 2014 года, в Брянской области показатель за аналогичный период составляет -9,8%.

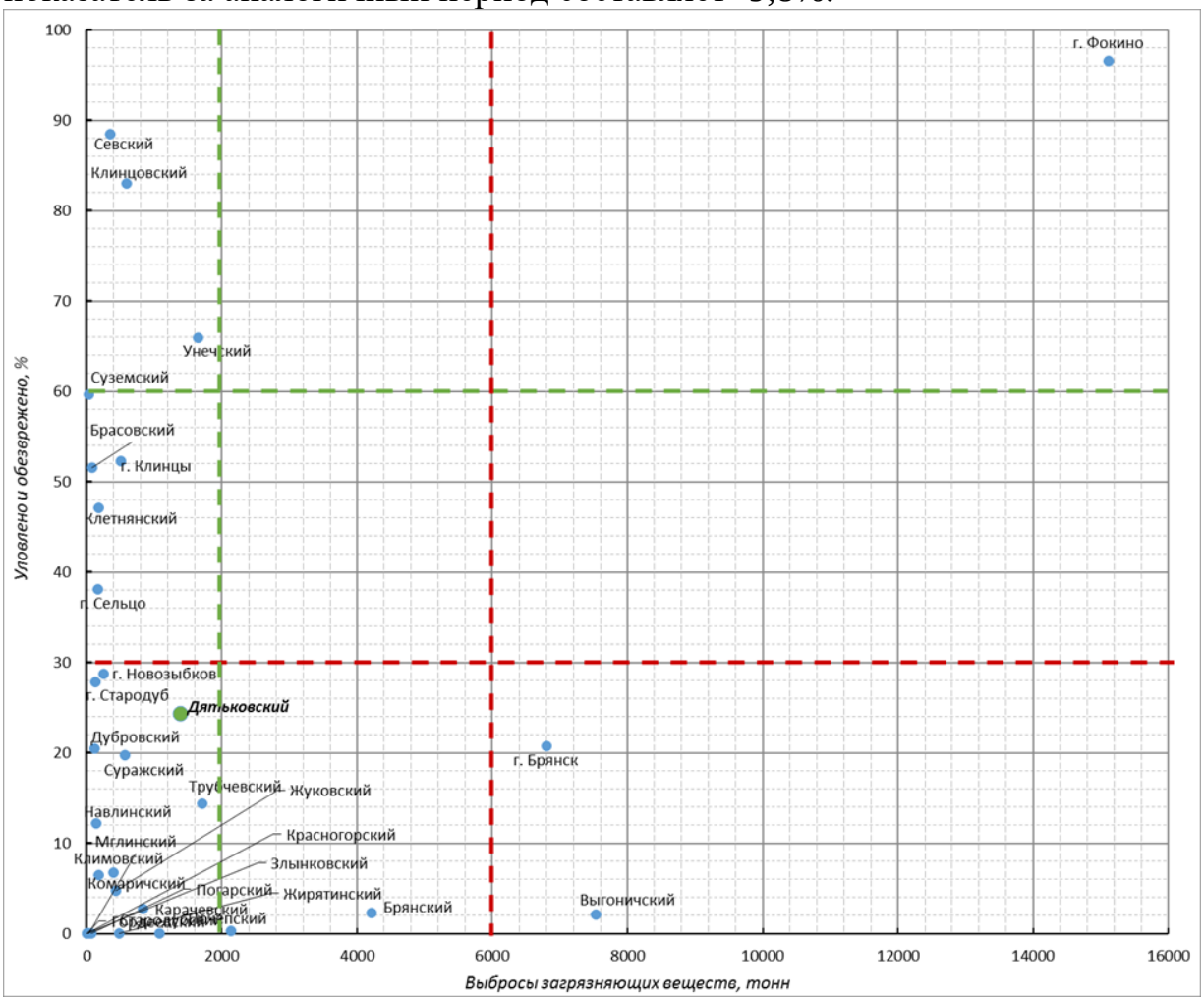

Рисунок 2.10 – Экологическая ситуация[23]

[23] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

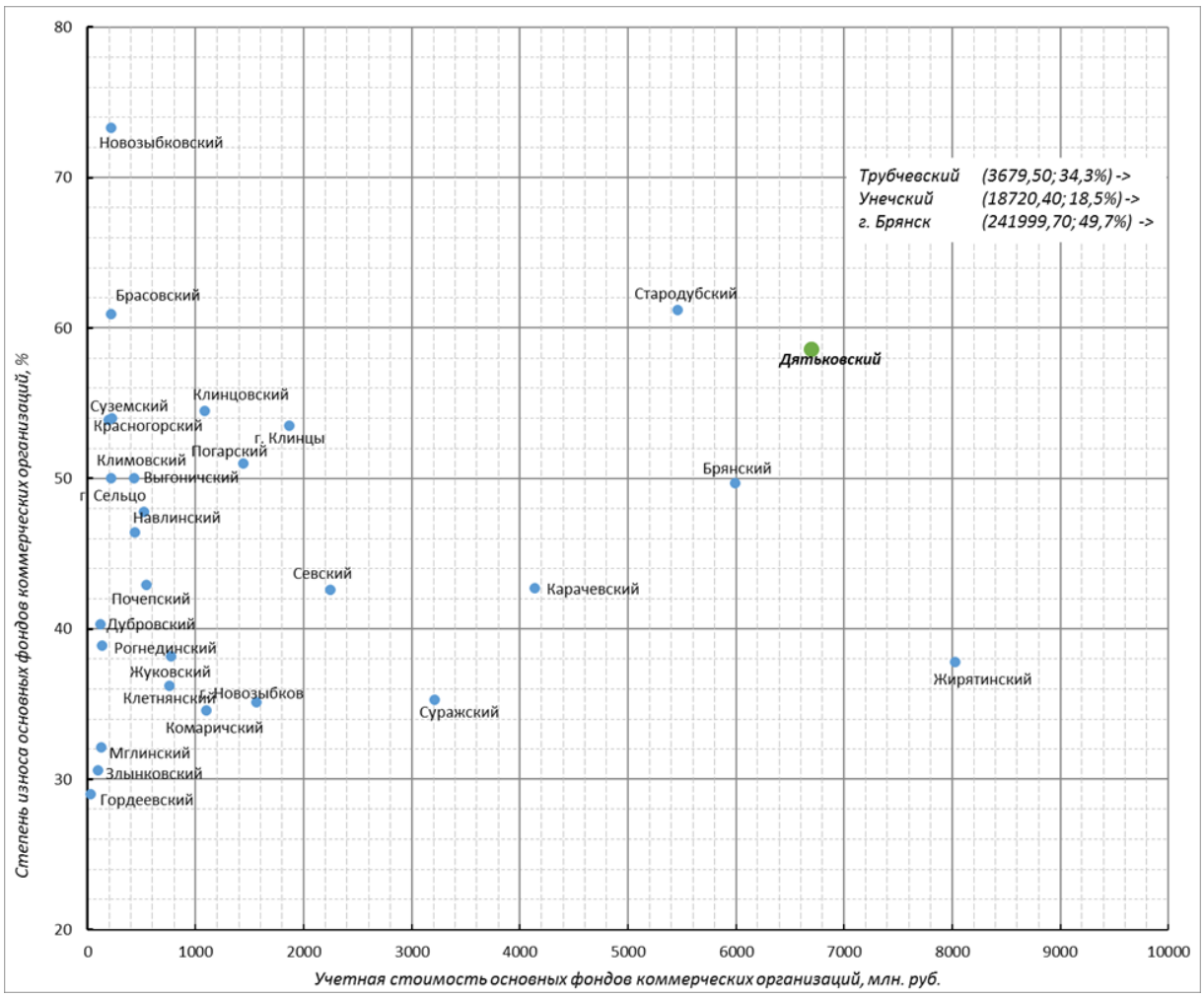

Рисунок 2.11 – Основные фонды[24]

По объему товаров промышленного производства Дятьковский район занимает 7 место по итогам 2018 года, в то время как по показателю оборота розничной торговли в расчете на 1 человека находится в нижней части рейтинга, почти в 2 раза уступая среднеобластному значению (37,6 тыс. руб. против 71,1 тыс. руб.).

Анализируя показатели рентабельности деятельности предприятий и организаций района, можно сделать вывод о их недостаточной экономической эффективности – средняя рентабельность продаж в районе (4,4%) в два раза ниже областного уровня (8,5%).

[24] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

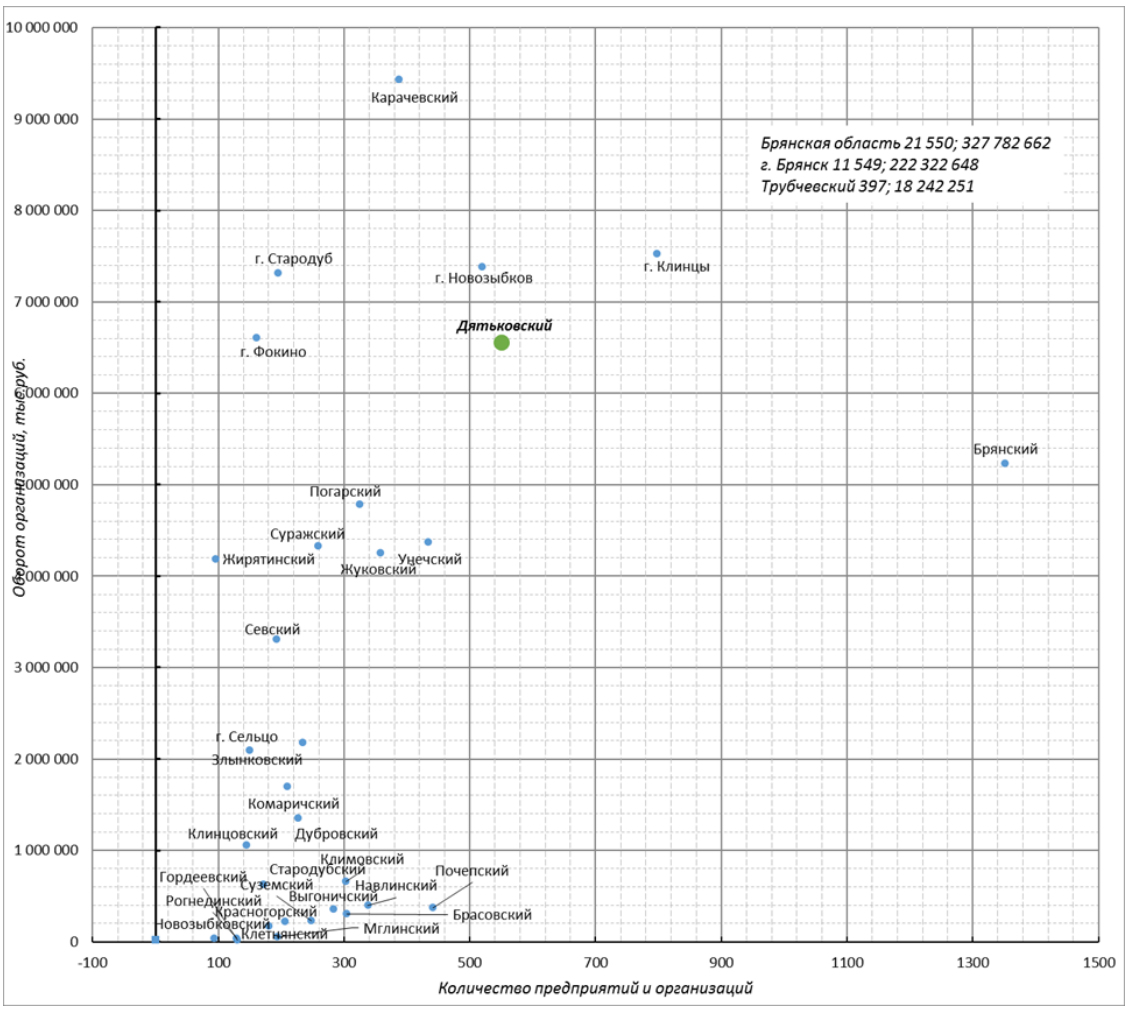

Рисунок 2.12 – Деятельность предприятий и организаций[25]

[25] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

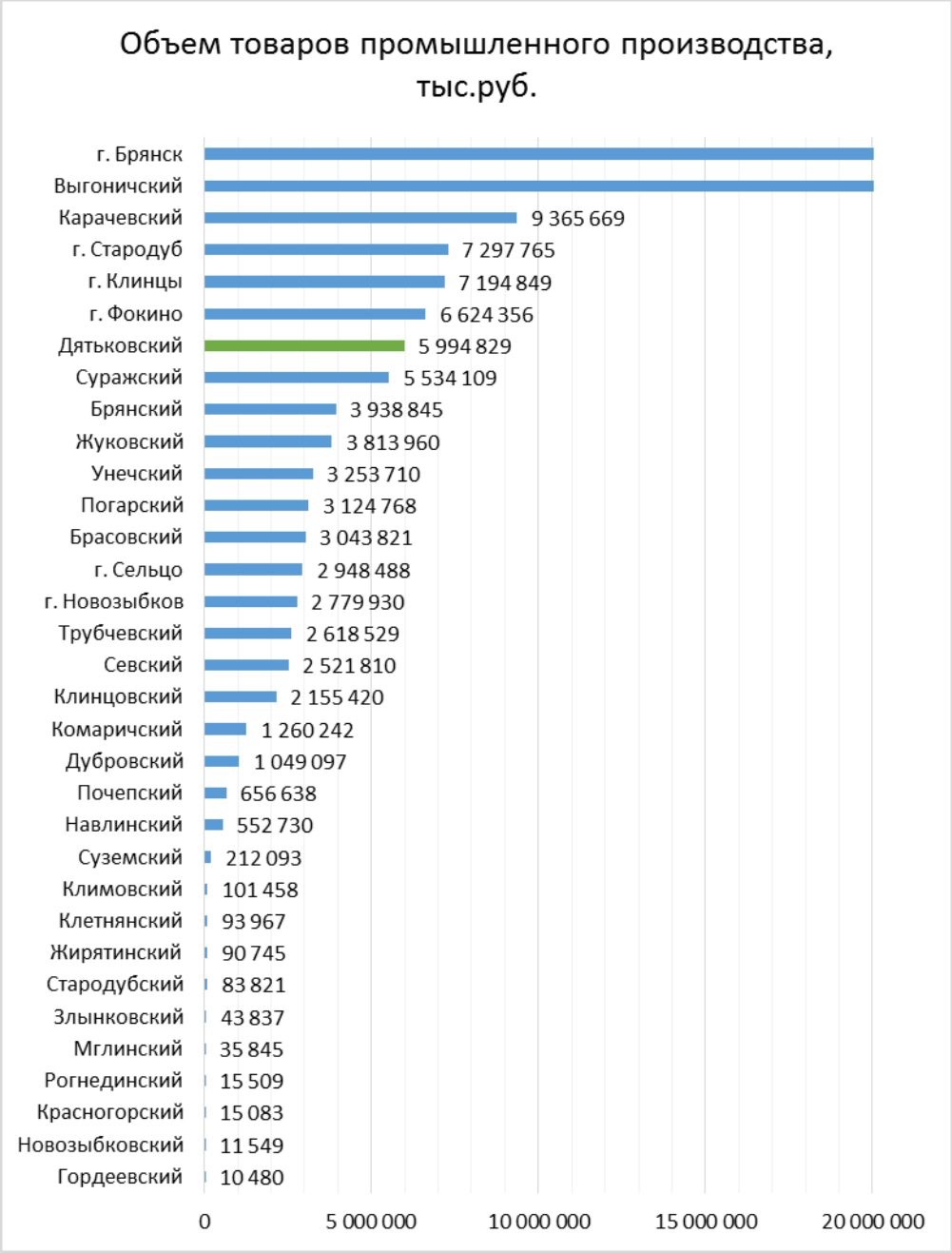

Рисунок 2.13[26] - Объем товаров промышленного производства

[26] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

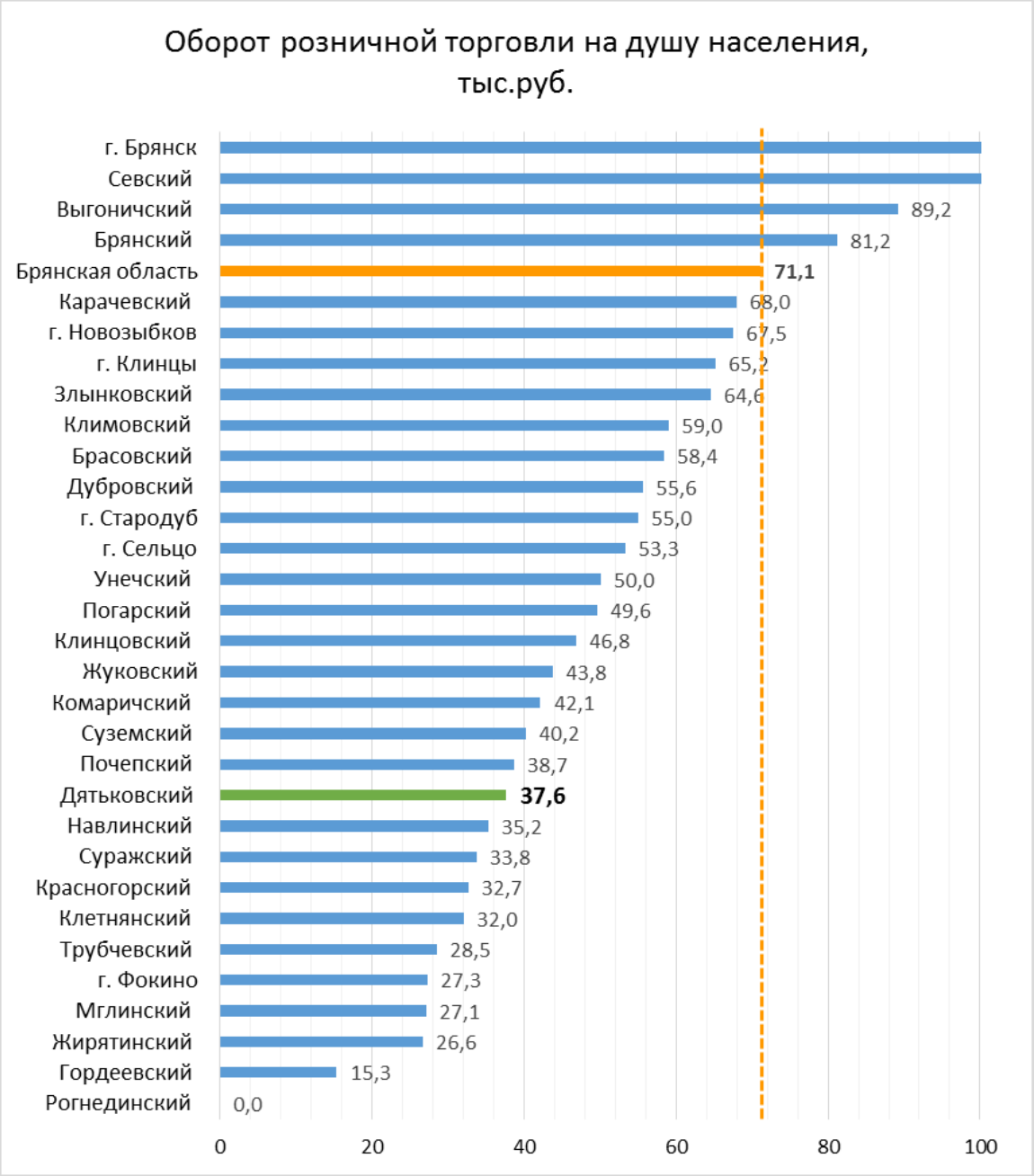

Рисунок 2.14[27] - Оборот розничной торговли

[27] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

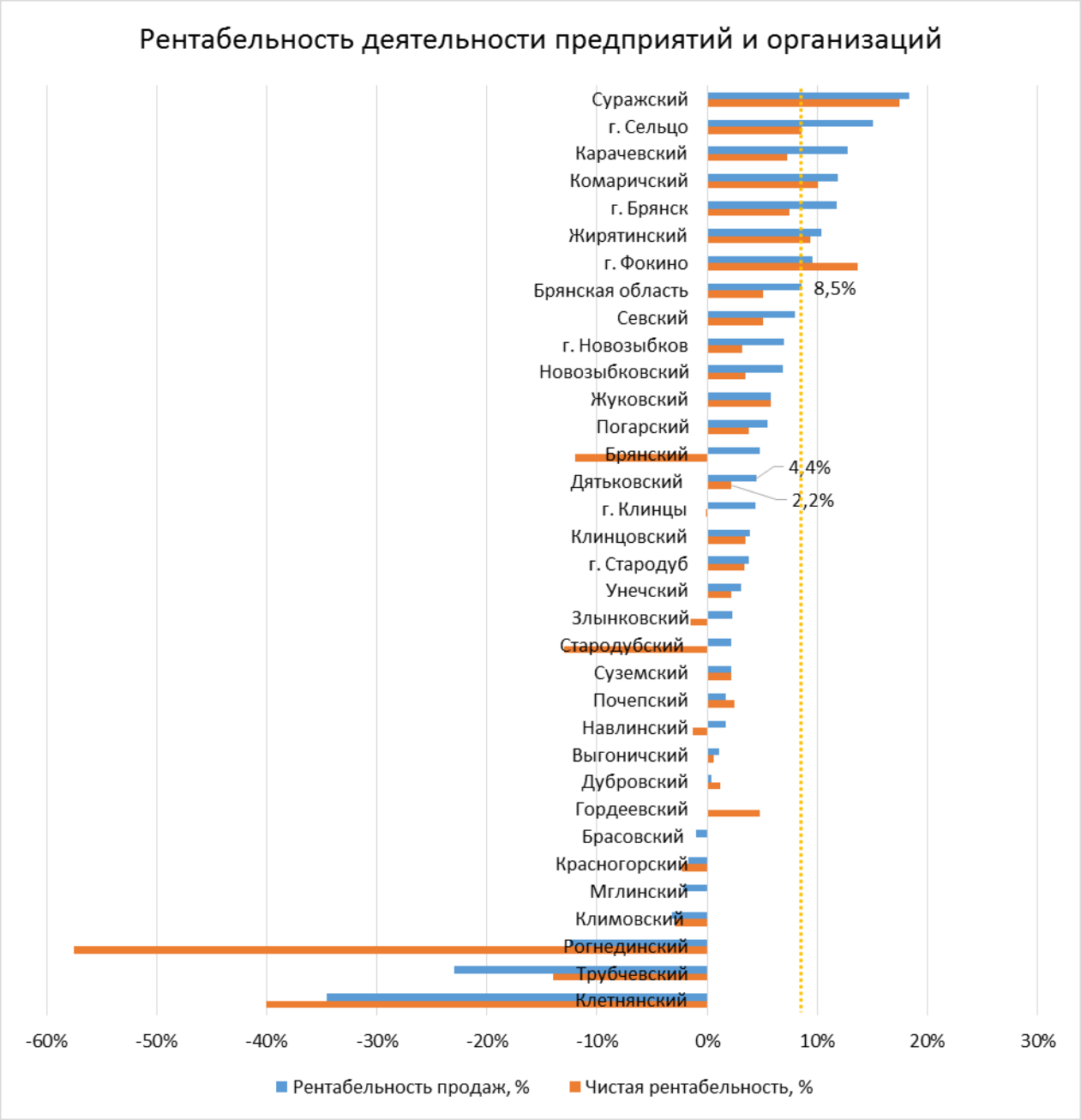

Рисунок 2.15[28] - Рентабельность деятельности предприятий

Имеющийся экономический потенциал подтверждается и значительной долей Дятьковского района в структуре совокупных активов предприятий и организаций Брянской области.

Однако наличие экономического потенциала не в полной мере стимулирует инвестиционную активность в муниципальном образовании. Так по показателю инвестиций в основной капитал Дятьковский район занимает 8 место среди муниципальных образований региона (588,5 млн. в 2018 году).

[28] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

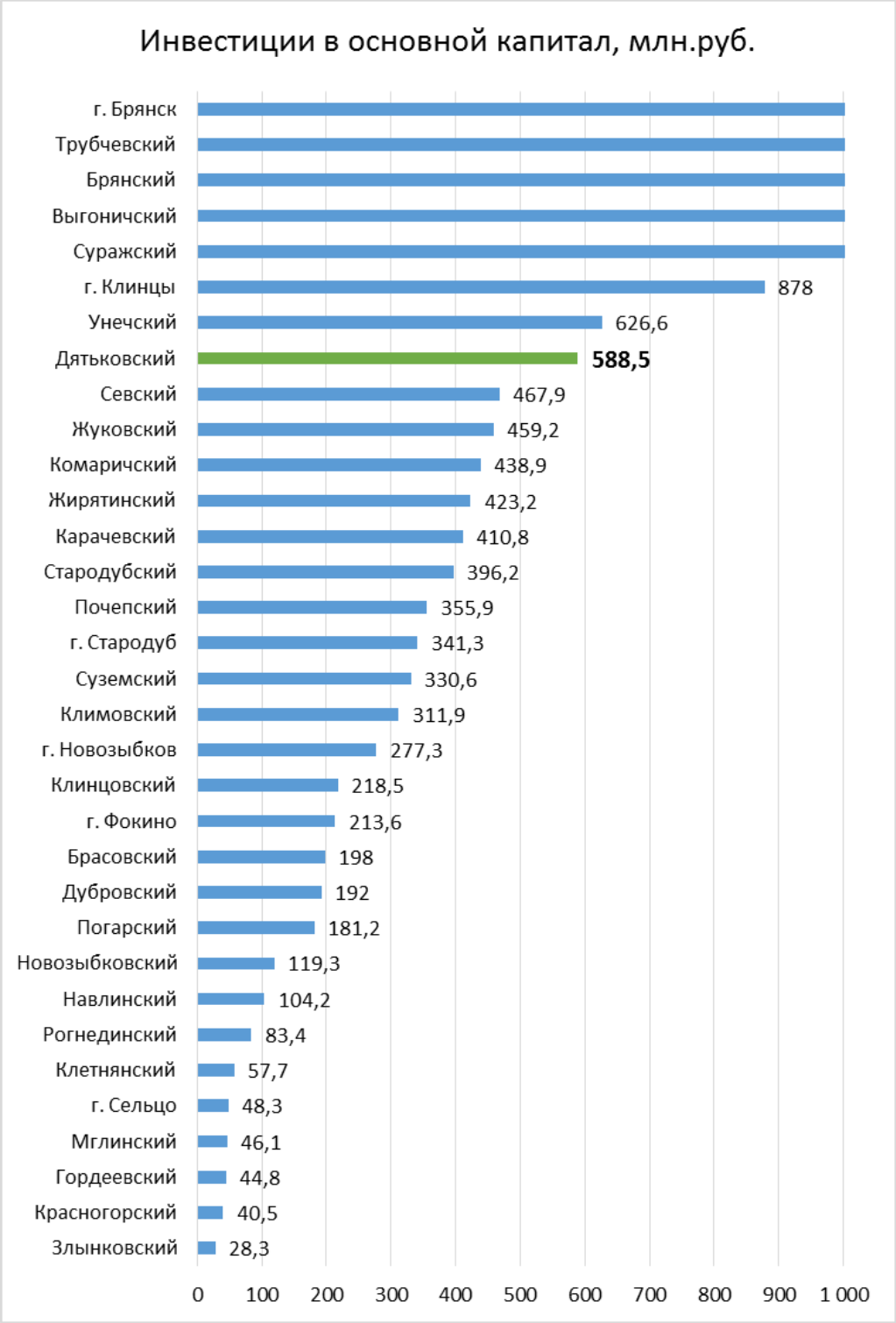

Рисунок 2.16[29] - Инвестиции в основной капитал

По уровню цифровизации позиции Дятьковского района также недостаточно сильны. На 100 работников приходится в среднем лишь 32 компьютера при том, что в области этот показатель составляет 43 единицы, а в лидирующих районах превышает 60 единиц.

[29] Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2019: Стат. сб. / под ред. Н. А. Муратовой. - Брянскстат. - Брянск, 2019. – 250 с.

2.2 Факторы инвестиционной привлекательности муниципального образования «Дятьковский район»

Дятьковский район обладает выгодным экономико-географическим положением, развитым автомобильным и железнодорожным сообщением.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области в 2018 году в Дятьковском районе насчитывалось 475 предприятий и организаций.

Дятьковский район продемонстрировал значительный темп роста инвестиций в основной капитал. В 2018 году объем инвестиций составил 419 585 тыс. руб, темп роста к базе 2017 года 1,29.

Одним их ключевых преимуществ района является его удачное логистическое расположение в северо-восточной части Брянской области. Через район проходят автодорога Брянск - Дятьково - Людиново - Киров и железнодорожная линия Брянск - Вязьма. Расстояние до областного центра составляет 56 км, до Москвы – 350 км.

Имеются объекты железнодорожного транспорта: железнодорожная станция г. Дятьково, железнодорожная станция п. Любохна, два путепровода.

Дятьковский район обладает значительными лесными ресурсами и большими запасами сырья для строительного и стекольного производства.

Имеется свободный участок для потенциальных инвесторов площадью 102 га в районе д. Чернятичи, с категорией «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевещания, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения». Участок не имеет подведенной инженерной инфраструктуры.

В перечень моногородов Российской Федерации (которые в соответствии с федеральным перечнем разделены на три группы в зависимости от социально-экономического положения) входят 3 моногорода, расположенные в муниципальном образовании «Дятьковский район Брянской области».

К первой категории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) с наиболее сложным социально-экономическим положением относятся: Бытошское городское поселение, Ивотское городское поселении, Любохонское городское поселение.

Уровень регистрируемой безработицы в Бытошском городском поселении по состоянию на 1 января 2018 года составил 0,5 процента к численности экономически активного населения (по области - 0,9 процента). Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий за январь - ноябрь 2017 года в поселении составила 16 119,5 рубля (по области - 26444 рубля). В отношении градообразующего предприятия Бытошского городского поселения ОАО «Кварцит» в 2017 году завершена процедура конкурсного производства, предприятие поселка является банкротом.

Уровень регистрируемой безработицы в Ивотском городском

поселении по состоянию на 1 января 2018 года составил 0,1 процента к численности экономически активного населения (по области - 0,9 процента). Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий за январь - ноябрь 2017 года в поселении составила 21 823,8 рубля (по области - 26 444 рубля). В отношении градообразующего предприятия Ивотского городского поселения ОАО «Ивотстекло» в 2017 году завершена процедура конкурсного производства, предприятие поселка является банкротом.

Уровень регистрируемой безработицы в Любохонском городском поселении по состоянию на 1 января 2018 года составил 0,6 процента к численности экономически активного населения (по области - 0,9 процента). Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий за январь - ноябрь 2017 года в поселении составила 17 699,1 рубля (по области - 26 444 рубля). В отношении ОАО «Сантехлит» Любохонского городского поселения процедура конкурсного производства не завершена.

Самые распространенные проблемы в развитии моногородов первой категории, экономика которых полностью зависит от результатов деятельности градообразующего комплекса, связываются с риском прекращения работы его основных звеньев, длительной процедурой банкротств, перепрофилированием или сокращением производства.

Наряду с этим к основным проблемам их развития относятся риски при высвобождении работников градообразующих предприятий, отток квалифицированных кадров, инфраструктурные ограничения для создания нового бизнеса, низкая инвестиционная привлекательность моногородов, низкое качество городской среды.

Монопрофильными муниципальными образованиями были сформированы управляющие команды, которые прошли обучение в Московской школе управления «Сколково». Результатом работы стала разработка и защита программ развития. В настоящее время во всех монопоселениях данные программы утверждены и реализуются в соответствии с дорожной картой.

Одним из социально и экономически значимых инвестиционных проектов является проект на территории поселка Бытошь: «Строительство завода по производству стеклянных шариков (микросфер) для дорожной разметки».

Инвестор – ООО «Микросфера»

Заявленный объем инвестиций − 320 млн. руб.

Сроки строительства – 2018-2019

Объем производства: 15 800 тонн в год.

Новых рабочих мест – 100.

В целом на территории района осуществляют свою деятельность следующие крупные промышленные предприятия:

ООО МК «Катюша». Данное предприятие выпускает мебель под торговой маркой «Дятьково», а также комплектующие для мебельного

производства. Численность работников составляет 761 человек, средняя заработная плата – 23 тыс. рублей.

ОАО «Дятьково-ДОЗ». Оно является одним из крупнейших на российском рынке производителей ламинированных древесностружечных плит (ЛДСП) и сопутствующих товаров. Численность работников составляет 972 чел., средняя заработная плата – 21 тыс. рублей.

ООО «Дятьковский хрустальный завод плюс». Запуск производства состоялся в январе 2015 года. Предприятие осуществляет выпуск продукции из хрусталя. Численность работников составляет 179 человек, средняя заработная плата – 15 тыс. рублей.

ОАО «Дятьково-Хлеб». Основная специализация - производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения. Численность работающих составляет 192 чел., средняя заработная плата – 18 тыс. рублей.

ЗАО «Победа-Агро». Основная специализация - разведение сельскохозяйственной птицы. Численность работников - 734 чел., средняя заработная плата – 18 тыс. руб.

Основной целью перспективного территориального развития промышленности Дятьковского района должно стать рациональное размещение производственных мощностей и целевое использование земель промышленности, что будет способствовать решению проблем занятости населения, улучшению качества жизни и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования, как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов.

Между тем существует ряд проблем, сдерживающих динамичное развитие промышленного комплекса Дятьковского муниципального района и препятствующих развитию промышленности:

- недостаточный объем средств, необходимых для инвестирования в оборотные и внеоборотные активы;
- высокий уровень износа основных фондов и их несоответствие современным техническим требованиям, технологическая отсталость предприятий, влекущая за собой низкую конкурентоспособность, качество, производительность;
- низкая инновационная составляющая в доле добавленной стоимости предприятий промышленности, импортизация внутреннего рынка, в особенности в секторе продукции легкой и пищевой промышленности;
- отрицательное влияние нелегального рынка трудовых ресурсов.

Исходя из анализа текущего состояния, можно выявить следующие приоритетные направления развития инвестиционной привлекательности:

- поддержка и приоритет развития обрабатывающей промышленности;
- поддержка производств, создающих экспортоориентированную и импортозамещающую продукцию;
- создание условий для оптимального сочетания интересов и взаимодействия малого предпринимательства с крупным и средним

бизнесом.

- разработка мер (экономических, финансовых, налоговых) по повышению привлекательности района для внутренних и внешних инвестиций.

Для устойчивого развития экономического потенциала района необходимо развитие малого бизнеса. Важность развития данного направления подтверждает тот факт, что субъекты малого бизнеса характеризуются низкой потребностью в стартовом капитале, высокой степенью ликвидности, способностью к быстрой переориентации своей деятельности. Не имея возможности конкурировать с крупными фирмами, они охотно идут на коммерческий риск, находятся в постоянном поиске производственных, финансовых и технических идей.

Узкая специализация, характерная для большинства малых фирм, позволяет им достичь достаточно высокой производительности и качества даже в условиях мелкосерийного и единичного производства. Сектор малого бизнеса играет важную роль в снижении безработицы, увеличении доходов местного бюджета, повышении уровня доходов населения.

Также одной из возможностей малого бизнеса является распространение вторичной занятости, что подчёркивает социальную направленность малого бизнеса, предоставляющего дополнительные источники доходов для населения, наряду с основным местом работы.

Сейчас на территории района зарегистрировано более 300 малых и средних предприятий. Количество действующих предприятий увеличивается. Охвачены практически все отрасли экономики. Каждое пятое предприятие связано с производством, свыше 40 процентов занимает сфера торговли и общественного питания. Доля предпринимателей в строительстве около 10%, менее 5% занято лесозаготовкой и лесопереработкой, более 20% - в сфере услуг.

В целом в малом бизнесе Дятьковского района занято более 6 тысяч человек, или доля занятых в сфере малого бизнеса от общей численности работников предприятий и организаций составляет 41,6%.

Малые и средние предприятия демонстрируют темп прироста производимой ими продукции и объема оказываемых услуг в действующих ценах к 2014 году 19,3%. Общий объем продукции и услуг составляет 5 млрд. 851,5 млн. рублей.

Малое и среднее предпринимательство обеспечивает налоговые поступления в бюджет района. За 2014 год они составили 22,55 млн. рублей, что составляет 23,9% к общему объему налоговых и неналоговых доходов.

Безусловно, при имеющихся возможностях развития малого бизнеса следует отметить факторы, сдерживающие его развитие:

- ограничение доступности финансовых ресурсов;
- неэффективная маркетинговая политика;
- достаточно высокие издержки для начинающих субъектов малого предпринимательства, в том числе по арендной плате за нежилое помещение;

- недостаток квалифицированных кадров.

В межмуниципальном рейтинге Дятьковский район занимает достаточно высокое место, а по общему количеству зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательство уступает только городу Клинцы и Брянскому району (не учитывая город Брянск). На 10.08.2018г. количество зарегистрированных субъектов малого бизнеса составило 1529.

В рейтинге, составленном по результатам межмуниципального анализа по индексу «Количество субъектов малого и среднего бизнеса на 1000 человек населения» Дятьковский район находится на 14 месте. Однако если исключить из этого рейтинга городские округа и рассматривать только муниципальные районы, то Дятьковский район окажется на 6 месте.

Что, в целом, свидетельствует о том, что в районе созданы благоприятные условия для развития бизнеса.

2.3 Анализ преимуществ, ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и качества жизни

В перспективе Дятьковский район может повысить свою инвестиционную привлекательность, в том числе благодаря близости транспортных коммуникаций и промежуточному положению между Брянской и Калужско-Московской агломерацией. Этому должны способствовать более эффективное использование географических и природно-климатических ресурсов. В частности, продолжающийся рост качества жизни населения, муниципальном управлении, благоустройстве и архитектуре.

Дифференциация пространства Брянской области определяется во многом историко-географическими особенностями развития территории, имеющей приграничное положение, находящейся на стыке транспортных магистралей, соединяющих Москву с Украиной, Белоруссией, а также приграничные территории на западе России (северо-западная приграничная хорда). Через территорию области проходят международные транспортные коридоры N 2 "Запад - Восток" и N 9 "Север - Юг". Крупнейший населенный пункт, также промышленный и транспортный центр области – Брянск, расположенный на стыке важнейших транспортных магистралей региона.

В соответствии с проектом стратегии социально-экономического развития Брянской области Дятьковский район включен в состав Брянского многофункционального экономического района, в который входят городские округа Брянск, Сельцо, Фокино, муниципальные районы Брянский, Дятьковский, Жуковский и Карачевский.

Брянский экономический район - многофункциональный, выполняющий роль региональной столицы и регионального ядра, обладающий развитым третичным сектором экономики и являющийся главным узлом в каркасе расселения. Данный центр характеризуется концентрацией трудовых, инвестиционных и других ресурсов. В основе экономического района лежит Брянская агломерация, включающая в рамках

получасовой изохроны Сельцо, Фокино и Дятьково.

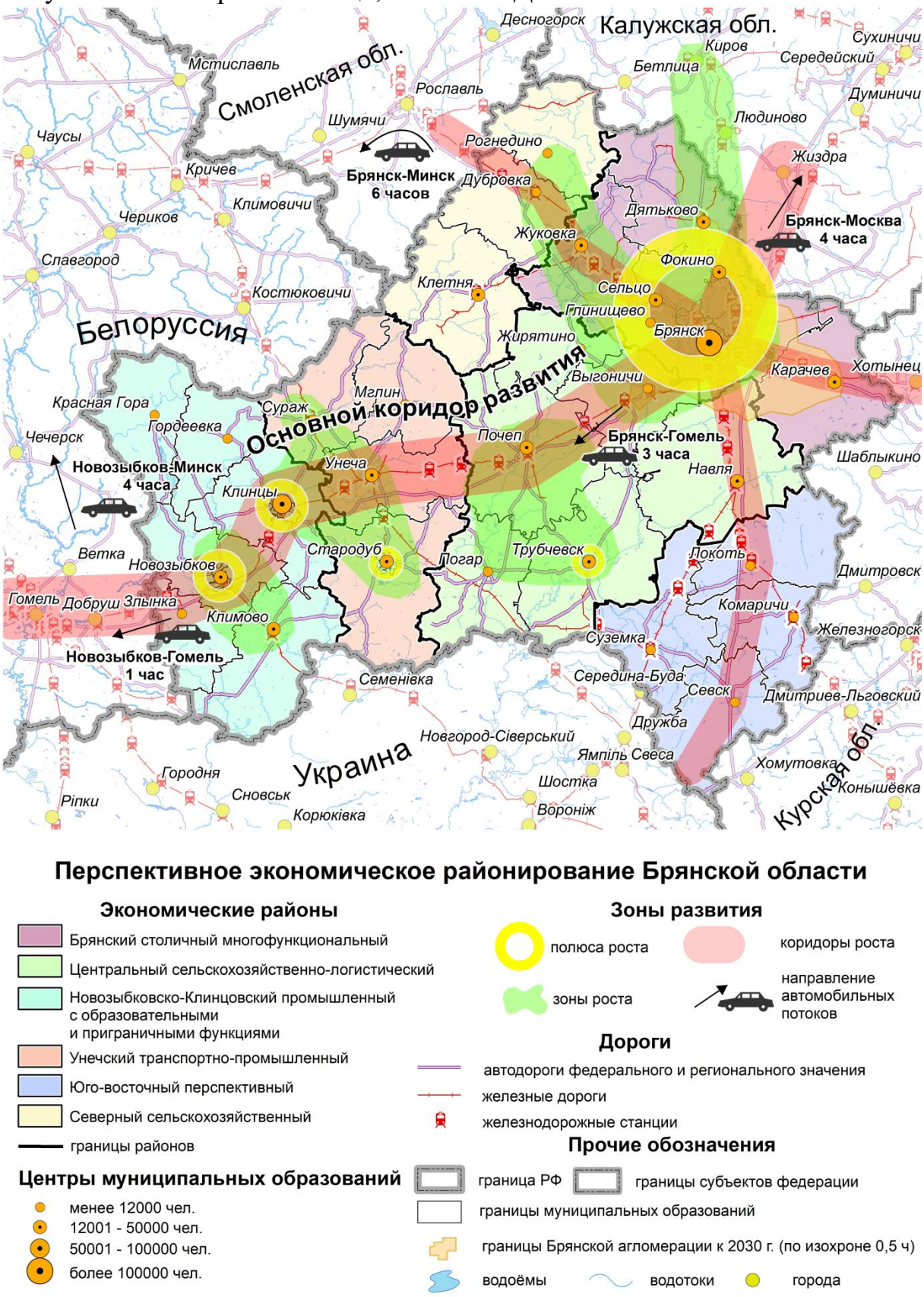

Рисунок 3.8 – Перспективное районирование Брянской области

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Точки роста – крупные центры расселения и хозяйства Дятьковского района, сохраняющие свою конкурентоспособность и способные в будущем привлечь инвестиции.

Зоны роста (опережающего развития) - близко расположенные точки роста, имеющие перспективы взаимодействия и формирования хозяйственных связей.

Пояса роста - территории, соединяющие зоны роста за счет важнейших транспортных магистралей.

Таблица 2.1 — Районирование Брянской области для целей стратегического планирования

Наименование	Виды развития территорий
Брянский столичный экономический район (г.о. Брянск, Сельцо, Фокино, Брянский, Дятьковский, Жуковский и Карачевский муниципальные районы) Брянский полюс роста	**Виды зон интенсивного экономического развития:** Промышленно-производственная, технико-внедренческая, научно-производственная, исследовательский парк и технопарк, сервисная и торгово-выставочная. **Существующие отрасли специализации:** Машиностроение и металлообработка, в т.ч. транспортное машиностроение и радиоэлектроника. Промышленность строительных материалов. Пищевая промышленность. Деревообрабатывающая промышленность. **Комплексное промышленное развитие на перспективу:** Машиностроение. Деревообработка: производство мебели. Промышленность строительных материалов. Развитие существующих и строительство новых пищевых производств. Восстановление хрустального производства. **Агропромышленное развитие:** Развитие пригородного агрокомплекса (свиноводство, тепличное овощеводство). Развитие агросервисного узла. **Развитие рекреационно-туристической деятельности:** Формирование Брянска как центра регионального туризма; активное вовлечение города в международные и федеральные туристические программы. Создание современной гостиничной сети, расширение инфраструктуры сервиса и досуга вокруг рекреационных зон, архитектурно-исторических памятников. Развитие санаторно-курортного комплекса, внедрение современных методик лечения и профилактики. Развитие культурно-познавательного, военно-патриотического и экологического туризма. **Развитие транспортно-инженерной инфраструктуры:** Формирование современной транспортной инфраструктуры, создание регионального комплекса транспортной логистики на базе Брянского транспортного узла. Развитие международного аэропорта «Брянск».

Рисунок 2.19 – Конкурентоспособность района

Источник: составлено Научно-исследовательским центром «Высшая школа государственного управления» Брянского филиала РАНХиГС по данным Федеральной службы государственной статистики

Оценка конкурентоспособности Дятьковского муниципального района показывает, что внешние базовые факторы, которые создают основу для долгосрочного социально-экономического развития района, комплементарны для инвестиционной деятельности.

Ключевые возможные направления развития района до 2030 года

Однако район по ряду объективных обстоятельств всё более приобретает роль субъекта взаимодействия с ближайшими территориями в своём развитии. Сюда можно отнести как и внутренние территории области (г. Фокино), так и внешние (Брянская и Людиновская агломерации).

Конкурентными преимуществами Дятьковского района являются:

- наличие развитой обрабатывающей промышленности, основанной на собственных природных ресурсах и наличие определённых пока не потерянных компетенций в этой области;
- глубокие традиции в сфере производства стекла и хрусталя;
- наличие монопрофильных муниципальных образований;
- наличие значительного потенциала в сфере развития туризма.

К наиболее эффективным направлениям перспективного развития Дятьковского района можно отнести диверсификацию имеющейся производственной базы и ключевых производственных компетенций

предприятий района, а также расширение социально-экономического пространства района:

- учитывая глубокие традиции и наличие на территории района соответствующей сырьевой базы - развитие производства стекла и хрусталя на новых технологических принципах, поиска новых рынков сбыта, включая зарубежные, и целевых заказов;

- организация и развитие инновационного отраслевого кластера мебельного производства и деревообработки, освоение и расширение производства экологичной мебели из натуральных материалов.

- развитие отрасли культурно-познавательного туризма, создание туристического маршрута по промышленным объектам Мальцовых, включая строительство современных рекреационных зон и инфраструктуры размещения туристов.

- развитие монопрофильных муниципальных образований в т.ч. по средствам создания территории опережающего социально-экономического развития.

2.4 Результаты SWOT-анализа муниципального образования «Дятьковский район» в разрезе социально-экономического, пространственного и экологического потенциалов

Таблица 2.2 - SWOT – анализ муниципального образования «Дятьковский район»

1. География, экология	
Сильные стороны:	**Слабые стороны**
– выгодное географическое положение: близость города Брянска и, одновременно, Калужской области; – наличие комфортной экологии и климата; – богатая история и патриотические традиции.	– миграция населения в город Брянск и в столичный регион; – в основе инвестиций лежат бюджетные средства; – возрастающая конкуренция в традиционных для района видах производства.
Возможности	**Угрозы**
– дальнейшее развитие в связи с перспективой формирования «Брянско-Людиновской агломерации и выполнение функций связи с Брянской и Калужской областью; – развитие туристического кластера.	– непостоянство территориально-пространственной политики; – развитие вредных производств; – зависимость от региональной и федеральной финансово-бюджетной политики.
2. Демография и рынок труда	
Сильные стороны	**Слабые стороны**

– высокая доля неторгового предпринимательства; – доступность земельных ресурсов, наличие свободных земельных участков для инвесторов;	– снижение численности населения трудоспособного возраста; – миграция высококвалифицированных кадров в город Брянск и столичный регион; – отсутствие достаточной базы для развития цифровой экономики; – отток молодёжи для получения высшего образования.
Возможности	**Угрозы**
– дальнейшее инфраструктурное развитие; – реализация новых градостроительных практик малоэтажного строительства, повышение комфортности среды, – создание новых общественно - привлекательных пространств.	– негативные демографические тенденции; – старение населения; – дальнейшее утрачивание навыков в традиционно сильных производствах.
3. Экономика и предпринимательство	
Сильные стороны	**Слабые стороны**
– наличие институтов и политики поддержки предпринимательства (имущественная, консультационная, финансовая поддержка); – публичность и открытость во взаимодействии власти и бизнеса;	– изношенность основных фондов; – отсутствие промышленных предприятий, требующих высоких технологических компетенций; – недостаточно высокий уровень инновационной активности.
Возможности	**Угрозы**
– повышение качества продукции ведущих предприятий района до европейского уровня и самостоятельный выход на внешний рынок; – развитие механизмов частно-муниципального партнерства; – наличие программ по поддержке малого и среднего бизнеса; – развитие творческих промыслов, связанных с историческим брэндом города.	– перераспределение доходов от предпринимательской и иной экономической деятельности в пользу других бюджетов; – санкционная политика Запада; – трудно прогнозируемая политика собственников хозяйствующих субъектов, находящихся на территории района.
4. Бюджетно-налоговая политика	
Сильные стороны	**Слабые стороны**

- бездефицитность бюджета; - возможность роста собственной доходной части местного бюджета; - применение элементов муниципально-частного партнерства; - лоббирование структурной перестройки экономики района в контексте стратегического выбора и социальных приоритетов.	- доходы от местных налогов не являются существенным источником муниципального бюджета; - в структуре собственных доходов муниципального бюджета наблюдается снижение доли налоговых и неналоговых поступлений; - существенная доля поступлений местных бюджетов представлена безвозмездными перечислениями.
Возможности	**Угрозы**
- укрепление бюджетной самостоятельности за счёт увеличения налоговой составляющей в доходах районного бюджета.	- значительный разрыв между объемом выполняемых функций и ресурсами, которыми располагает муниципальное образование; - увеличение финансовой зависимости от регионального бюджета.

3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Дятьковского района

Стратегическое видение развития муниципального образования

Стратегическое видение развития Дятьковского района включает следующие ключевые компоненты:

- в муниципальном образовании реализуется формирование развитой инновационной экономики, основанной на высокотехнологичных производствах, наукоемких услугах, обеспечивающих растущее качество жизни людей;
- Дятьковский район - опорная точка осуществления развития деловой инфраструктуры, подготовки кадров, создания базовых центров внедрения научных достижений в производство;
- Дятьковский район – активный участник формирование развитой Брянской агломерации;
- Дятьковский район - участник паломнического туризма, культурно-познавательного туризма, активно участвующий в популяризация народных промыслов;
- Дятьковский район - регион, где успешно реализуются программы поддержки резидентов монопрофильных муниципальных образований.

Актуализированная миссия муниципального образования

Дятьковский район в лице его жителей и органов местного самоуправления видит своё предназначение в непрерывном повышении качества и продолжительности жизни, путём создания комфортной и безопасной среды для жителей, инвесторов и гостей, повышения их гражданской активности и индивидуального творчества посредством обеспечения высокого уровня открытости и компетентности (профессионализма) власти, всесторонних инфраструктурных социально-экономических преобразований, развития цифровой экономики, конкуренции и инвестиционной привлекательности на основе внедрения передовых информационных технологий во все сферы жизнеобеспечения, включая структуры управления, а также повышения финансово-экономической самостоятельности как основы практической реализации конституционных принципов местного самоуправления.

Целевая модель развития муниципального образования

Целевая модель развития характеризуется устойчивым развитием Дятьковского района с учетом незначительного ослабления инфраструктурных ограничений и дальнейшего повышения

конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, традиционных отраслей экономики.

Целевой сценарий развития экономики Дятьковского района направлен на повышение эффективности используемых ресурсов с задействованием всего потенциала социально-экономического развития муниципального образования (производственного, кадрового, экспортного и др.).

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- расширяющейся интеграцией местной экономики в региональные и федеральные экономические отношения;
- формированием условий и стимулов для развития человеческого капитала как на уровне бизнеса, так и со стороны муниципальных властей.

При выборе целевого (приоритетного) сценария развития выделены следующие риски:

- неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения – целевая подготовка высококвалифицированных специалистов);
- недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и краевых целевых программах);
- низкая инвестиционная активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики;

Главный стратегический ориентир экономического развития Дятьковского района на ближайшие годы состоит в устранении этих рисков, путем реформирования структуры экономики, создания правовых, экономических, социально-психологических и административных условий для активизации хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, наиболее эффективно использующих местный социально-экономический потенциал в интересах улучшения качества жизни населения.

Другим важнейшим фактором дальнейшего развития Дятьковского района будут агломерационные процессы, характеризующиеся свободной миграции трудовых ресурсов, выбора места жительства, отдыха и работы. Учитывая равноудалённость города Дятьково от городов Брянск и Людиново, всё возрастающий уровень коммуникаций, этот процесс будет только нарастать.

Настоящая Стратегия учитывает основные положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и основные положения региональных проектов.

3.1. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ»

Стратегическая цель 1.

Формирование условий для всестороннего развития и самореализации человека, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной поддержки.

Решение задач в области человеческого капитала и социальной сферы позволит сформировать условия для повышения уровня и качества жизни населения, что в конечном итоге должно способствовать снижению остроты демографических проблем, а впоследствии привлечению кадров в Брянскую область.

Сбалансированный рынок труда, возможности для переобучения и самореализации, повышение доступности жилья будут способствовать общему росту качества жизни населения. Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Все это будет создавать условия для дальнейшего снижения смертности.

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели в сфере человеческого развития:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году — до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно.

В соответствии с Указом и с проектом стратегии социально-экономического развития Брянской области выделены базовые направления развития человеческого потенциала в Дятьковском районе.

3.1.1. Образование

Задача 1. Модернизация инфраструктуры и обеспечения равного доступа к образовательным услугам независимо от места жительства, состояния здоровья и социально-экономического положения

Основные мероприятия:

Проведение текущих и капитальных ремонтов образовательных учреждений, обеспечение благоустройства территорий образовательных организаций.

Модернизация и развитие инфраструктуры школьного образования, в том числе через механизм муниципально-частного партнёрства.

Создание системы учёта обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

Организация независимой оценки качества образования.

Задача 2. Социализация детей и подростков. Реализация программ формирования гражданских установок и социальных компетенций детей

Основные мероприятия:

Организация труда несовершеннолетних в летний период.

Поддержка учреждений раннего развития детей всех формам собственности.

Развитие программ повышения уровня индивидуализации образования (персонификация обучения).

Внедрение лучших отечественных практик инклюзивного типа образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

Мероприятия по профилактике наркомании, противоправной деятельности и экстремизма.

Задача 3. Развитие системы дошкольного образования

Основные мероприятия:

Ликвидация очереди в дошкольные учреждения для детей до трёх лет

Задача 4. Развитие системы общего образования

Основные мероприятия:

Целенаправленная поддержка городских и сельских школ.

Развитие системы ранней профориентации (участие в реализации российского проекта «Билет в будущее»).

Задача 5. Развитие системы профессионального образования

Основные мероприятия:

Обновление материально-технической базы учреждений профессионального образования.

Приоритизация программ общего и дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности.

Внедрение STEAM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода.

Участие в конкурсном движении среди обучающихся в системе профессиональной ориентации, чемпионатов по профессиональному мастерству.

Задача 6. Развитие системы дополнительного образования

Основные мероприятия:

Поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения.

Создание условий для непрерывного образования граждан за счёт развития цифрового образовательного пространства.

Мероприятие: Создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

Разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

Вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

Задача 7. Выявление и поддержка молодых талантов

Основные мероприятия:

Создание комплекса мер, направленных на совершенствование системы выявления, поддержки и развития одарённых детей.

Развитие детского научно-технического творчества, поддержка научных обществ, организация специализированных классов, усиление исследовательского компонента в учебной и внеурочной деятельности.

Оснащение общеобразовательных организаций учебным и учебно-лабораторным оборудованием, необходимым для реализации федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования.

Задача 8. Профессиональное развитие педагогических кадров

Основные мероприятия:

Внедрение стандарта профессиональной деятельности педагогов, построенные на их основе новые инструменты оценки качества и оплаты труда, организация профессиональной переподготовки не реже одного раза в три года, поддержка эффективно работающих педагогов, привлечение молодых специалистов.

Решение задачи повышения мотивации непрерывного профессионального развития, стимулирования творческой активности педагогов, создания условий для выявления и обмена лучшими практиками будет обеспечиваться посредством проведения конкурсов: «Учитель года», «Сердце отдаю детям», «Воспитатель года» и другие.

Задача 9. Обеспечение социальных гарантий работников образовательных организаций

Основные мероприятия:

Компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности;

Осуществление комплекса мер социальной поддержки работников образования.

Задача 10. Обеспечение безопасности образовательной деятельности

Основные мероприятия:

Обеспечение противопожарной, электротехнической безопасности.

Проведение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения в районе образовательных учреждений.

3.1.2. Здравоохранение

Задача 11. Повышение качества услуг здравоохранения за счёт формирования современной системы медицинского обслуживания на основе современной инфраструктуры и высокотехнологичной медицины

Основные мероприятия:

Обеспечение доступности для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых местностях) первичной медико-санитарную помощи.

Задача 12. Борьба с опасными заболеваниями

Основные мероприятия:

повышение качества и доступности медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми, онкологическими и другими социально значимыми заболеваниями, включая профилактику, пропаганду здорового образа жизни;

3.1.3. Демография

Задача 13. Проведение сбалансированной демографической политики, направленной на рост рождаемости и продолжительности жизни

Реализация на территории Дятьковского района региональных программ национального проекта «Демография».

Содействие трудоустройству и профессиональному обучению женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей в возрасте до трех лет.

Поддержка молодых семей и предоставление субсидий (социальных выплат) на приобретение (строительство) жилья.

Задача 14. Популяризация здорового образа жизни

Основные мероприятия:

Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва.

Задача 15. Развитие сферы социального обслуживания и адаптации

Основные мероприятия:

Повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, основанных на сочетании социальных гарантий и социального инвестирования.

Информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодёжной политики.

Адресное планирование работ на наиболее важных для инвалидов объектах (библиотеки; реабилитационные центры; предприятия с большой численностью работающих инвалидов; учреждения в сферах культуры, спорта и т.д.).

Комплекс мероприятий в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.1.4. Физическая культура и спорт

Задача 16. Развитие спортивной инфраструктуры, увеличение числа секций и спортивных мероприятий

Основные мероприятия:

Дальнейшее развитие муниципальной программы «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Дятьковского района (2020-2022 гг.)» в части физкультуры и спорта.

Организация и проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта за счёт вовлечения в физкультурную деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов во всех видах и типах учреждений.

Обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах.

3.1.5. Молодёжная политика

Задача 17. Совершенствование молодёжной политики

Основные мероприятия:

Оказание муниципальной поддержки общественным объединениям в сфере просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодёжи.

Поддержка молодёжной добровольческой (волонтёрской) деятельности.

Поддержка молодёжного предпринимательства.

3.1.6. Культура

Задача 18. Сохранение культурного наследия, вовлечение граждан в культурную жизнь района и использование культурного потенциала для развития туризма

Основные мероприятия:

Развитие механизмов поддержки традиционной народной культуры, сохранение и развитие традиционных художественных промыслов и ремёсел, развитие самодеятельного художественного творчества.

Сохранение и развитие сети общедоступных библиотек, повышение их роли как информационно-просветительских центров, трансформация

библиотек в центры оказания современных информационных услуг и проведения мероприятий.

Использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности культурных благ, объектов культурного наследия, продукции творческих индустрий;

3.1.7. Культура

Задача 19. Увеличение объёма жилищного строительства

Основные мероприятия:

Ввод жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства.

Стимулирование приобретения жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов.

3.2. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ»

Стратегическая цель 2.

Реализации комплексной политики повышения эффективности экономической системы района, обеспечение развития традиционных отраслей промышленности и услуг, развитие предпринимательства и обеспечение потребностей рынка труда.

Стратегическая цель 3.

Создание условий для становления Дятьковского района как привлекательного для инвестиций муниципального образования, обладающего существенными конкурентными преимуществами.

3.2.1. Инвестиционный климат и качество деловой среды

Задача 20. Улучшение инвестиционного климата, снижение административных барьеров, повышение качества деловой среды

Основные мероприятия:

осуществление работы в области инвестиционного маркетинга; снижение количества проверок бизнеса (плановых и внеплановых). Упрощение административных процедур в разрешительной и контрольно-надзорной деятельности (получение разрешений, лицензий и т.п.);

проведение регулярных анонимных опросов малого и среднего бизнеса, ключевых крупных предприятий района с привлечением независимых экспертов по выявлению ключевых административных барьеров для ведения бизнеса;

участие представителей Дятьковского района в инвестиционных и отраслевых форумах в Брянской области и за её пределами.

3.2.2. Инфраструктура для инвестиций и привлечения высококвалифицированных кадров

Задача 21. Создание и развитие социальной, инженерной и

транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, привлечения высококвалифицированных кадров

Основные мероприятия:

проведение ежегодного мониторинга реализуемых инвестиционных проектов на территории Дятьковского района, помощь в подготовке заявок предприятий в региональные институты развития, обеспечение процессов согласования заявок на участие в различных конкурсных процедурах.

подготовка и запуск промышленной площадки района с необходимой энергетической и транспортной инфраструктурой

3.2.3. Развитие современных форматов торговли и обслуживания

Задача 22. Развитие современных форматов торговли, обеспечения доступа к услугам торговых компаний в удалённых и малочисленных поселениях

Основные мероприятия:

развитие нестационарной торговли: «умные» принципы размещения объектов нестационарной торговли, специализация, не только торговля, но и услуги, конкурсный механизм сдачи в аренду площадей.

развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них;

организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков;

содействие в организации инфраструктуры для развития дистанционной торговли;

поддержка специфических социально-ориентированных торговых форматов, в том числе создание системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам;

разработка программ размещения магазинов шаговой доступности на первых этажах многоэтажных жилых зданий, в том числе в рамках новой застройки.

3.2.4. Агропромышленный комплекс

Задача 23. Участие в развитии регионального агропромышленного комплекса, увеличение доли сельскохозяйственной продукции, перерабатываемой на территории района

Основные мероприятия:

Содействие взаимодействию корпоративных структур, в том числе в области участия в государственных закупках, формирования корпоративного заказа в интересах Комплексов.

Поддержка развития пояса малых инновационных компаний вокруг крупнейших предприятий и т.п.

Задача 24. Участие в реализации государственной программы «развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области»

Основные мероприятия:

Активное участие в реализации государственной программы.

Задача 25. Повышение уровня технической оснащённости и внедрение инновационных технологических решений

Основные мероприятия:

Поддержка разработки и внедрения инновационных технологических решений в сельском хозяйстве, основанных на цифровых технологиях и дистанционном управлением цифровой АПК

3.2.5. Развитие предпринимательства

Задача 26. Поддержка малых форм хозяйствования и повышение уровня их рентабельности

Основные мероприятия:

обеспечение регулярного взаимодействия с бизнес-объединениями для совместной выработки инициатив по поддержке малого и среднего предпринимательства;

активизация участия в региональных институтах поддержки малого и среднего бизнеса (Гарантийного фонда Брянской области, Бизнес-инкубатора и т.п.);

поддержка малых форм хозяйствования: гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств;

использование имущества, находящегося в муниципальной собственности в целях реализации инвестиционных проектов, соглашений о муниципально-частном партнёрстве;

внедрение в школьные программы учебных курсов по основам предпринимательства; обучение граждан основам предпринимательства;

поддержка предпринимательства в области различных народных ремёсел, поддержка ремесленничества;

Помощь на обустройство начинающих фермеров; возмещение части

затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам.

Задача 27. Стимулирование предпринимательской инициативы, разработка и внедрение современных мер поддержки малого и среднего предпринимательства

Основные мероприятия:

имущественная поддержка – аренда на льготных условиях неиспользуемых зданий и помещений муниципальной собственности;

финансовая поддержка – на конкурсной (грантовой) основе субъектов малого и среднего предпринимательства.

консультационная поддержка (координация деятельности с ГБУ «Брянский областной бизнес-инкубатор»)

взаимодействие с Брянской торгово-промышленной палатой по разрешению институциональных проблем и вопросов, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства в ходе их деятельности;

использование имущества, находящегося в собственности муниципального района, в целях реализации инвестиционных проектов, соглашений о муниципально-частном партнёрстве.

расширение раздела «для малого и среднего бизнеса» на сайте администрации Дятьковского района;

систематизация взаимодействия с бизнес-структурами для совместной выработки инициатив по поддержке малого и среднего предпринимательства;

поддержка предпринимательства в области традиционных народных ремёсел и промыслов, поддержка ремесленничества.

3.3. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОСТРАНСТВЕННО-АГЛОМЕРАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ»

Стратегическая цель 4.

Сбалансированное пространственное развитие Дятьковского района и поддержка, и возрождение малых населённых пунктов. Создание современного транспортно-агломерационного каркаса

3.3.1. Сельские территории

Задача 28. Возрождение сельских территорий

Основные мероприятия:

поиск и ежегодная актуализация перспективных точек роста и специализации для каждого сельского населённого пункта.

совершенствование социальной инфраструктуры малых населённых пунктов, обеспечение бесперебойного доступа всего населения малых населённых пунктов к социальным услугам.

обеспечение бесперебойной связи и качественно сигнала (мобильная связь, интернет, телевидение, радио) на территориях муниципальных образований.

3.3.2. Транспортная связанность

Задача 29. Расширение транспортной связанности с агломерационными населёнными пунктами

Основные мероприятия:

Участие в реализации регионального проекта «Дорожная сеть» нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках муниципальных полномочий

3.3.3. Безопасность жизнедеятельности

Задача 30. Создание условий для повышения безопасности

жизнедеятельности населения, внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП

Основные мероприятия:

внедрение информационных технологий для повышения безопасности жизнедеятельности повышение технической оснащённости подразделений правоохранительных органов.

расширение систем видеонаблюдения в местах массовым пребыванием граждан, социальных объектах (детские сады, школы, учреждения культуры, здравоохранения и пр.);

организация дополнительных островков безопасности на автодорогах и сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами.

3.3.4. Развитие моногородов

Задача 31. Участие в реализации государственной программы российской федерации «развитие моногородов»

Основные мероприятия:

Участие в разработке региональной программы развития моногородов в Брянской области

Создание условий для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах

Реализация мер по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в моногородах

Повышение инвестиционной привлекательности и улучшение бизнес-среды в моногородах

Мониторинг реализации мероприятий федеральных и региональных проектов в моногородах

Консультационная и методологическая поддержка реализации инвестиционных и социальных проектов в моногородах

3.3.5. Транспортно-логистический комплекс

Задача 32. Участие в создании межрегионального транспортно-логистического комплекса

Основные мероприятия:

участие в разработке Концепции (проекта) создания на территории Брянской области межрегионального транспортно-логистического комплекса, построение модели организационно-функциональной структуры транспортно-логистического комплекса

создание управляющей компании транспортно-логистического комплекса, обеспечение взаимодействия различных видов транспорта между собой и с инфраструктурой, применение цифровых технологий, технологий позиционирования.

приоритетный проект «Создание транспортно-логистического комплекса в Брянской области»

внедрение цифровых технологий в транспортно-логистической сфере.

3.3.6. «Брянский лес»

Задача 33. Обеспечение устойчивого лесопользования, защита природных лесных экосистем, развитие лесного хозяйства

Основные мероприятия:

усиление контроля за рисками возникновения лесных пожаров, в том числе повышение объёма штрафов за разведение костров в пределах санитарной и охранных зон

развитие «лесного» устойчивого туризма, организация туристических стоянок в лесах области с использованием экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня), создание атмосферы «единения с природой»

3.3.7. «Чистая вода»

Задача 34. Повышение качества питьевой воды в населённых пунктах, реализация программы «чистая вода»

Основные мероприятия:

строительство, реконструкция и модернизация очистных сооружений;

обеспечение санитарной защиты и модернизации водозаборов;

охрана месторождений питьевой воды, резервирование питьевых источников водоснабжения;

повышение уровня нормативно-технического оснащения водозаборов подземных вод.

3.3.8. Управление отходами

Задача 35. Внедрение принципов безотходного производства и потребления

Основные мероприятия:

сокращение генерации твёрдых коммунальных отходов (в настоящее время объем накопления превышает возможности утилизации), организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов:

постепенный запрет пластиковой и одноразовой упаковки и посуды на массовых мероприятиях.

изменение потребительских привычек, создание экономических стимулов для замены пластиковых пакетов и пластиковой посуды на бумажные, стеклянные и биоразлагаемые аналоги, а также на многоразовую упаковку (тканевые сумки, ёмкости для жидкостей и сыпучих продуктов);

популяризация и поэтапное внедрение системы раздельного сбора мусора (на первом этапе - в муниципальных учреждениях, включая школы и детские сады);

ликвидация несанкционированных свалок, развитие системы общественного контроля, развитие средств дистанционного контроля, создание экономических стимулов для населения к сбору пластика, пластмасс и резины

3.3.9. Жилищно-коммунальное хозяйство

Задача 36. Развитие инициативного бюджетирования и муниципально-частного партнёрства

Основные мероприятия:

развитие программ инициативного бюджетирования проектов в сфере ЖКХ и благоустройства территорий

повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального сектора Дятьковского района, развитие муниципально-частного партнёрства, механизмов концессии

3.4. ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Стратегическая цель 5.

Создание современной системы управления социально-экономическим развитием Дятьковского района на основе лучших отечественных и зарубежных практик, включая реализацию концепций умного, открытого, бережливого и «цифрового» района

3.4.1. «Цифровой (умный)» район

Задача 37. Создание инфраструктуры цифрового (умного) района, вовлечение жителей в процессы решения повседневных и долгосрочных задач с использованием инфраструктуры умного района

Основные мероприятия:

разработка проекта умного района, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению «умных» технологий

подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учёта ресурсов ЖКХ; умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем; умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий.

3.4.2. «Открытый район»

Задача 38. Внедрение механизмов прямой демократии, учёт мнения населения при принятии решений, вовлечение граждан в процессы развития Дятьковского района

Основные мероприятия:

Формирование на официальном сайте районной администрации раздела (ресурса) по сбору и оценки мнения жителей района по актуальным вопросам его развития.

3.4.3. Бюджетно-налоговая политика и управление муниципальным имуществом

Задача 39. Проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, отвечающей задачам социально-экономического развития брянской области, обеспечение эффективного управления региональным и муниципальным имуществом

Основные мероприятия:

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности. разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

Вышеназванные задачи по выбранным приоритетным стратегическим направлениям являются основой для дальнейшей конкретизации и оптимизации комплексного стратегического плана развития муниципального образования «Дятьковский район».

4. Целевые индикаторы Стратегии

Реализация разрабатываемой стратегии требует наличия системы ключевых показателей уровня социально-экономического развития района. С учетом результатов проведенного стратегического исследования предлагается следующая система индикаторов, отражающая ключевые сферы деятельности муниципального образования.

Таблица 4.1 – Система целевых индикаторов реализации Стратегии

№	Наименование показателя	Сцена-рий	*Фактические данные*		*Этап 1*			*Этап 2*			*Этап 3*					
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	**ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ**															
1.1	Численность населения, тыс. чел.	Консерв.	59,3	57,8	57,6	57,3	57,2	57,2	56,8	56,8	56,9	57,0	57,0	57,2	57,5	57,9
		Целевой	59,3	57,8	57,6	57,3	57,2	57,2	57,1	57,1	57,2	57,3	57,5	58,0	58,5	59,0
		Оптим.	59,3	57,8	57,6	57,4	57,3	57,3	57,4	57,4	57,5	57,6	57,8	58,3	58,8	59,3
1.2	Коэффициент естественного прироста,	Консерв.	-5,9	-4,1	-4,3	-4,4	-4,3	-3,8	-3,5	-3,5	-3,1	-2,7	-2,6	-2,5	-2,4	-2,3
		Целевой	-5,9	-4,1	-4,3	-4,3	-4,1	-3,8	-3,4	-3,3	-3	-2,6	-2,6	-2,3	-2,1	-2
		Оптим.	-5,9	-4	-4,1	-4,2	-4	-3,6	-3,3	-3,1	-3	-2,5	-2,5	-2,1	-2	-2
1.3	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	Консерв.	71,5	72,3	72,3	72,3	72,5	73	73,3	73,7	74	74,2	74,5	74,7	75	75,2
		Целевой	71,5	72,3	72,3	72,8	73	73,5	73,8	74,2	74,5	74,7	75	75,2	75,8	76
		Оптим.	71,5	72,3	72,5	73,3	73,5	74	74,3	74,7	75	75,2	75,5	76	76,5	77,5
1.4	Число детей на 100 мест в дошкольных учреждениях, чел.	Консерв.	100	100,5	101	101,5	102	102	102	102	101,7	101,3	101	100,7	100,3	100
		Целевой	100	100	100	100	100	100	100	100	99,2	98,3	97,5	96,7	95,8	95
		Оптим.	100	100	100	100	100	99,3	98,7	98	97	96	95	94	93	92
1.5	Миграционный прирост (убыль), чел.	Консерв.	-200	-893	-150	-50	50	150	250	250	250	350	350	350	400	400
		Целевой	-200	-893	-100	0	100	450	500	500	500	600	600	600	650	650
		Оптим.	-200	-893	-350	50	200	600	600	600	600	700	700	700	750	750
2	**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**															
2.1	Работающие к трудоспособному населению, %	Консерв.	21,80%	24,10%	23,40%	22,50%	21,80%	26,00%	27,00%	28,00%	28,30%	28,70%	29,00%	29,30%	29,70%	30,00%
		Целевой	21,80%	24,10%	24,10%	23,90%	23,70%	30,30%	32,70%	35,00%	35,80%	36,70%	37,50%	38,30%	39,20%	40,00%
		Оптим.	21,80%	24,10%	24,40%	24,70%	25,03%	32,70%	35,30%	38,00%	39,20%	40,30%	41,50%	42,70%	43,80%	45,00%
2.2	Среднесписочная численность работников предприятий и организаций, тыс.чел.	Консерв.	9,3	8,8	8,7	8,8	8,9	9,0	9,2	9,2	9,4	9,6	9,7	9,7	9,7	9,8
		Целевой	9,3	8,8	9,0	9,1	9,2	9,3	9,5	9,5	9,7	9,9	10,0	10,0	10,0	10,1
		Оптим.	9,3	8,8	9,5	9,6	9,7	9,8	10,0	10,0	10,2	10,4	10,5	10,5	10,5	10,6
2.3	Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	Консерв.	20,5	22,5	23,7	25,4	26,1	28,4	29,5	31,5	33,5	35,5	37,5	39,5	40,5	41,0
		Целевой	20,5	22,5	23,9	25,5	27,2	29,1	31,0	33,0	35,0	37,0	39,0	41,0	42,0	44,0
		Оптим.	20,5	22,5	23,9	25,7	27,8	29,3	32,5	34,5	36,5	38,5	40,5	42,5	43,5	45,5
2.4	Уровень зарегистрированной безработицы, %	Консерв.	0,4%	0,4%	0,9%	0,9%	0,9%	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%	0,5%	0,5%
		Целевой	0,4%	0,4%	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,3%	0,3%	0,3%

		Оптим.	0,4%	0,4%	0,5%	0,5%	0,5%	0,4%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%
2.5	Количество предприятий и организаций, ед.	Консерв.	475	461	448	434	420	470	520	570	577	583	590	597	603	610
		Целевой	475	481	488	494	500	550	600	650	670	690	710	730	750	770
		Оптим.	475	504	533	561	590	643	697	750	762	773	785	797	808	820
2.6	Объём отгруженных товаров по всем видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)млн. руб.	Консерв.	6 206	6 028	6 300	6 500	6 803	6 933	7 367	7 800	8 550	9 300	10 050	10 800	11 550	12 300
		Целевой	6 206	6 028	6 310	6 490	6977	7 117	8 108	9 500	9 283	10 067	10 850	11 633	12 417	13 200
		Оптим.	6 206	6 028	6 507	6 600	7 079	8 000	8 500	9 000	9 850	10 700	11 550	12 400	13 250	14 100
2.7	Объем товаров обрабатывающего производства, (без субъектов малого предпринимательства) млн. руб.	Консерв.	5 052	4 814	5 010	5 325	5 469	5 633	6 067	6 500	7 050	7 600	8 150	8 700	9 250	9 800
		Целевой	5 052	4 814	5 150	5 420	5 599	6 167	6 833	7 500	8 083	8 667	9 250	9 833	10 417	11 000
		Оптим.	5 052	4 814	5 262	5 479	5 702	6 500	7 000	7 500	8 183	8 867	9 550	10 233	10 917	11 600
2.8	Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	Консерв.	1 445	2 000	2 100	2 205	2 315	2 431	2 553	2 680	2 814	2 955	3 103	3 258	3 421	3 592
		Целевой	1 445	2 028	2 170	2 322	2 484	2 658	2 844	3 043	3 257	3 484	3 728	3 989	4 269	4 567
		Оптим.	1 445	2 050	2 278	2 438	2 609	2 791	2 987	3 196	3 419	3 659	3 915	4 189	4 482	4 796
2.9	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	Консерв.	327,1	588,0	436,9	456,2	475,8	510,0	520,0	530,0	550,0	570,0	590,0	610,0	630,0	650,0
		Целевой	327,1	588,4	446,1	478,8	517,8	583,3	616,7	650,0	691,7	733,3	775,0	816,7	858,3	900,0
		Оптим.	327,1	588,9	454,4	498,1	545,5	553,3	586,7	620,0	675,0	730,0	785,0	840,0	895,0	950,0
2.10	Оборот розничной торговли, млн. руб.	Консерв.	3180,0	3403,0	3550,0	3739,0	3928,0	4106,0	4311,3	4526,9	4753,2	4990,9	5240,4	5502,4	5777,6	6066,4
		Целевой	3180,0	3403,0	3602,0	3817,0	4042,0	4280,0	4494,0	4718,7	4954,6	5202,4	5462,5	5735,6	6022,4	6323,5
		Оптим.	3180,0	3403,0	3690,0	3900,0	4100,0	4350,0	4654,5	4980,3	5328,9	5702,0	6101,1	6528,2	6985,1	7474,1
3	**ПРОСТРАНСТВЕННО-АГЛОМЕРАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ**															
3.1	Грузооборот всеми видами транспорта, тыс. тонно-км	Консерв.	3177,8	4275,6	4361,1	4448,3	4537,3	4628,0	4720,6	4815,0	4911,3	5009,5	5109,7	5211,9	5316,2	5422,5
		Целевой	3177,8	4275,6	4400,0	4700,0	4900,0	5000,0	5200,0	5500,0	5700,0	6000,0	6600,0	7100,0	7750,0	8500,0
		Оптим.	3177,8	4275,6	4532,1	4804,1	5092,3	5397,8	5721,7	6065,0	6428,9	6814,7	7223,5	7656,9	8116,4	8603,3
3.2	Количество инвестиционных проектов, реализуемых в моногородах, ед.	Консерв.	1	1	1	1	1	2	2	2	3	3	3	3	4	4
		Целевой	1	1	1	2	2	3	3	4	4	5	5	5	5	5
		Оптим.	1	1	1	2	2	3	4	4	5	5	5	6	6	7
3.3	Доступ населения к инфраструктуре	Консерв.	70,0	72,0	73,0	75,0	78,0	81,0	84,0	87,0	90,0	93,0	96,0	97,0	97,0	97,0
		Целевой	70,0	72,0	75,0	78,0	81,0	84,0	87,0	90,0	93,0	96,0	99,0	100,0	100,0	100,0

	обеспечения ключевыми энергоресурсами, %	Оптим.	70,0	72,0	76,0	81,0	84,0	87,0	90,0	93,0	96,0	99,0	100,0	100,0	100,0	100,0
3.4	Доступ населения к высокоскоростным Интернет-каналам, %	Консерв.	40,0	45,0	45,0	48,0	50,0	52,0	54,0	56,0	58,0	64,0	70,0	76,0	82,0	88,0
		Целевой	40,0	45,0	47,0	51,0	53,0	55,0	57,0	59,0	65,0	71,0	77,0	83,0	89,0	95,0
		Оптим.	40,0	45,0	48,0	56,0	58,0	60,0	62,0	64,0	70,0	76,0	82,0	88,0	94,0	99,0
3.5	Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, количество домов	Консерв.	16	19	12	12	13	13	13	13	14	15	15	16	16	16
		Целевой	16	19	13	15	14	15	15	16	17	17	18	18	18	19
		Оптим.	16	19	14	15	15	16	16	16	17	18	19	19	20	20
4	**СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**															
4.1	Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	Консерв.	885,0	933,0	961,0	989,8	1019,5	1050,1	1081,6	1114,1	1147,5	1181,9	1217,4	1253,9	1291,5	1330,2
		Целевой	885,0	933,0	970,3	1009,1	1049,5	1091,5	1135,1	1180,5	1227,8	1276,9	1327,9	1381,1	1436,3	1493,8
		Оптим.	885,0	933,0	979,7	1028,6	1080,1	1134,1	1190,8	1250,3	1312,8	1378,5	1447,4	1519,8	1595,7	1675,5
4.2	Доходы консолидированного бюджета на душу населения, тыс. руб.	Консерв.	14,9	15,4	15,0	15,2	15,5	16,9	17,1	17,4	17,5	17,5	17,6	17,6	17,7	17,7
		Целевой	14,9	15,4	15,2	15,6	16,1	16,5	17,0	17,4	17,8	18,2	18,6	18,9	19,3	19,7
		Оптим.	14,9	15,3	15,3	15,7	16,2	17,3	18,0	18,7	19,2	19,7	20,2	20,7	21,2	21,6
4.3	Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района, млн. руб.	Консерв.	212,8	225,6	235,0	246,8	259,1	272,0	285,6	299,9	314,9	330,7	347,2	364,6	382,8	401,9
		Целевой	212,8	225,6	236,1	247,9	260,3	273,3	287,0	301,3	316,4	332,2	348,8	366,3	384,6	403,8
		Оптим.	212,8	225,6	236,9	251,1	266,2	282,2	299,1	317,0	336,0	356,2	377,6	400,2	424,3	449,7
4.4	Участия граждан в принятии решений по вопросам социально-экономического развития района, % роста к уровню 2018 года	Консерв.	-	100,0	100,0	105,0	105,8	107,8	113,7	117,6	123,5	127,4	137,2	147,0	160,0	180,0
		Целевой	-	100,0	102,0	105,0	108,0	110,0	116,0	120,0	126,0	130,0	140,0	150,0	175,0	200,0
		Оптим.	-	100,0	103,0	107,0	113,4	120,2	127,4	135,1	143,2	151,8	160,9	180,0	200,0	230,0

5. Этапы и сценарии реализации Стратегии

5.1. Этапы реализации

Полный период реализации Стратегии можно подразделить на 2 шестилетних цикла: 2019-2024 и 2025-2030 годы.

Первый цикл совпадает с периодом реализации национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития России в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В свою очередь первый этап целесообразно рассматривать в качестве первого трёхлетнего периода среднесрочного планирования, второй – в качестве второго трёхлетнего периода.

Таким образом, можно обозначить следующие этапы реализации Стратегии:

Первый цикл: реализация Указа Президента №204 в два этапа:

1-й этап: (2019-2021) основывается на прогнозе на 2019 год и плановый период до 2021 года социально-экономического развития муниципального образования «Дятьковский район»;

2-й этап: (2021-2024) наиболее активной фазы реализации национальных целей и стратегических задач и подведения результатов реализации соответствующих 12-ти национальных программ (проектов).

Второй цикл

3-й: этап: (2025-2030) рефлексивный, на котором рассматриваются общие результаты реализация первого цикла (1 и 2-го этапа) реализации Стратегии и осуществляется её актуализация на новый период.

Первый стартовый год (2019) реализации Стратегии характерен принятием необходимых нормативных правовых документ, пролонгацией действующих и разработкой новых муниципальных программ, оформлением запланированных проектов и мероприятий.

5.2. Сценарии

В зависимости от степени реализации различных факторов (макроэкономических, технологических, социальных и др.) можно выделить три сценария социально-экономического развития Дятьковского района в долгосрочной перспективе – консервативный, целевой и оптимистический.

Консервативный сценарий отражает инерционное развитие экономики района в условиях сохранения инфраструктурных ограничений с сохранением специализации в сфере сельского хозяйства и отдельных отраслях обрабатывающей промышленности. Наряду с ростом производства сельскохозяйственного сырья, наращиваются мощности по его переработке и выпуску продуктов.

При консервативном сценарии сохраняется тренд по сокращению

численности населения, как за счет роста естественной убыли, так и за счет миграционного оттока, существенного улучшения качества жизни не происходит. В районе сохраняется существующая система государственного управления, сфокусированная на решении локальных задач.

Выбор инерционного пути развития Дятьковского района не потребует существенных изменений в сложившейся структуре экономики и системе муниципального управления. Имеющиеся инвестиционные ресурсы органы муниципальной власти будут направлять преимущественно на обеспечение функционирования существующей инфраструктуры без ее коренного обновления.

Целевой сценарий характеризуется устойчивым развитием Дятьковского района в условиях умеренного роста экономики и повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, в традиционных отраслях экономики. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе наряду с реализацией программ по повышению производительности в секторе промышленности обеспечат среднегодовой темп прироста ВРП в 2018-2030 гг. на уровне 3-4%.

Развитие промышленности района осуществляется за счет диверсификации и роста числа малых и средних производственных предприятий. Наращивание объемов выпуска продукции такими компаниями происходит за счет создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности (например, увеличение числа промышленных парков, бизнес-инкубаторов и т.д.) и поддержки со стороны региональных властей и общественных и профессиональных организаций.

В условиях действующих ограничений базовый сценарий развития Дятьковского района предполагает реализацию точечных инициатив по повышению уровня жизни в регионе. В городах формируются отдельные элементы комфортной городской среды, направленные на повышение ее экологичности и удобства (прежде всего, в сфере общественного транспорта, территориального планирования, утилизации отходов). В сфере ЖКХ реализуются отдельные проекты по обновлению устаревшей инфраструктуры, а также привлекаются коммерческие поставщики коммунальных услуг.

В районе реализуются программы по снижению расходов на здравоохранение при соблюдении необходимых требований и стандартов по обслуживанию населения. Увеличивается роль некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг жителям муниципального образования. Образовательные учреждения района предлагают разработанные совместно с предприятиями программы подготовки инженерно-технических специалистов.

Деятельность муниципальных органов власти направлена на формирование условий для развития человеческого капитала, стимулирование диверсификации производства, повышение

производительности труда и улучшение качества инфраструктуры. Существующие бюджетные ограничения определяют набор инструментов реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики.

Основными рисками, связанными с выбором оптимистического сценария развития Дятьковского района, являются

- снижение инвестиционной активности компаний и концернов, в состав которых входят предприятия района;
- сокращение капитальных вложений муниципальных властей на развитие инфраструктуры и реализацию социально значимых программ вследствие роста дефицита местного бюджета;
- усиление барьеров внешней торговли, которое приведет к сокращению экспорта российской продукции (прежде всего, продуктов питания и сельскохозяйственного сырья);
- сохранение тренда оттока населения из района (прежде всего, молодежи и выпускников высших учебных заведений);
- повышение аварийности инфраструктуры ЖКХ вследствие низких темпов ее обновления и последующее отвлечение ресурсов на ликвидацию последствий аварий вместо инвестирования в развитие сетей.

Оптимистический сценарий предполагает формирование такой системы управления на муниципальном уровне, которая будет способствовать инвестированию в высокотехнологичные проекты, а также в проекты, позволяющие предприятиям района включаться в мировые цепочки создания стоимости на более «высоких» технологических этапах. Для развития человеческого капитала и стимулирования предпринимательства осуществляется поддержка инициатив, направленных на формирование компетенций цифровой экономики. Реализация всего комплекса мер потребует повышения эффективности органов государственного управления через оптимизацию процессов, внедрение новых механизмов целеполагания и оценки степени достижения поставленных целей, что в конечно счете приведет к снижению расходов на государственное управление в Дятьковском районе и Брянской области в целом.

Реализация оптимистического сценария развития Дятьковского района связана с рядом рисков, среди которых привлечение существенного объема инвестиционных ресурсов для реализации региональных программ развития, повышенная социальная нагрузка на бюджет, выстраивание партнерских связей с управляющими компаниями концернов, в состав которых входят предприятия Дятьковского района.

5.3. Оценка ресурсов поэтапной реализации Стратегии

Таблица 5.1 - Оценка финансовых ресурсов по этапам реализации Стратегии

№	Этап	Характеристика	Финансирование (млн.руб.)	
			Инерционный сценарий	Инвестиционный сценарий
I	*2019-2021 гг.* 1-й трёхлетний этап вхождения и настройки (2019 год) и реализации 3-х летнего плана	На данном этапе осуществляется актуализация действующих и разработка новых муниципальных программ, принятие нормативных документов и соответствующих параметров муниципального бюджета с учётом средств, выделяемых на национальные программы (проекты)	172,2	174,2
II	*2022 – 2024 гг.* 2-й трёхлетний этап активной реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. №204	Этап активной реализации Стратегии на основании утверждённых Правительством РФ национальных программ (проектов): финансирование программ с учётом выделяемых целевых средств и текущего состояния бюджета района.	171,0	176,0
III	*2025 -2030 гг.* Этап новой актуализации Стратегии развития муниципального района	Рефлексивный этап. Анализ и оценка выполнения предыдущих этапов Стратегии, корректировка прогноза на 2025-2030 годы и новая актуализация Стратегии.	349,4	362,1
Итого за период 2019-2030 гг.			692,6	712,3

6. Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации стратегии включают в себя существующие структурно-организационные инструменты и институты развития, которые могут быть специально созданы для обеспечения реализации Стратегии, такие, например, как отраслевые кластеры.

Ключевым инструментом реализации Стратегии являются целевые муниципальные программы, которые приняты и реализуются практически по всем основным направлениям развития муниципального района в рамках переданных на местный уровень полномочий.

Практически все муниципальные и региональные государственные программы разработаны на период до 2020 года, что может служить своеобразным этапом для анализа ходы выполнения Стратегии с целью дальнейшей актуализации.

Другим, не менее важным инструментом является государственно- и

муниципально-частное партнёрство, которое позволит привлекать бизнес для финансирования инфраструктурных проектов в сфере строительства, ЖКХ, городского транспорта развития промышленности и предпринимательства.

Сегодня предприятия являются независимыми хозяйствующими субъектами и их сотрудничество с местными органами власти строится на принципах партнёрства, основанном на создании благоприятных условий для развития частной инициативы и предпринимательства, привлечения инвестиций.

Относительно новым механизмом становится агломерационное развитие района. Особое географическое положение на перекрестье транспортных путей, относительная близость к столичному региону позволяют Дятьковскому району наметить и начать реализацию агломерационных принципов своего развития. Пока на федеральном и региональном уровне не ясны конкретные механизмы такого развития, но в любом случае ориентация на этот современный тренд и возможное дальнейшее федеральное финансировании данного проекта позволит Дятьковскому району сделать значительный шаг в этом направлении.

Несомненно, в рыночных условиях решающим инструментом реализации программ развития являются финансовые ресурсы. В современных условиях доходы местных бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений. В связи с чем, необходимо создание инструментов, обеспечивающих заинтересованность муниципальных образований в развитии доходной части бюджета на основе твёрдого закрепления соответствующих налоговых платежей за местными бюджетами, и в первую очередь – налогов от деятельности малого и среднего бизнеса, налога на прибыль и на имущество предприятий.

Рост данных показателей способен обеспечить положительные изменения в структуре муниципального бюджета, а, значит, и более эффективное выполнение принятых программ развития.

Собственные налоговые и неналоговые доходы должны составлять основу любого бюджета и обеспечивать его стабильность. При этом собственными налогами необходимо признавать такие платежи, которые полностью зачисляются в доход соответствующего бюджета и не распределяются вышестоящим уровнем власти с целью достижения сбалансированности.

Для решения данной проблемы и с целью достижения соответствия между расходными полномочиями и доходами, необходимо установить оптимальную финансовою обеспеченность муниципального образования за счет увеличения нормативных отчислений от федеральных и региональных налогов, что позволит формировать долгосрочно сбалансированный бюджет Дятьковского района и мотивировать органы управления к повышению самостоятельности и ответственности.

Очевидно, что закрепление единых нормативов отчислений является

реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы.

Объем доходов муниципального образования определяется фактически субъектом Федерации, исходя из его собственных финансовых возможностей и представлений (часто субъективных) о потребностях муниципалитета, да еще путем многочисленных сопоставлений с бюджетами других муниципальных образований региона. Отсутствие в настоящее время законодательно определенных критериев достаточности доходной базы для реализации муниципальными образованиями своих полномочий не позволяет им аргументировано отстаивать собственную позицию при утверждении бюджета.

Совершенствование межбюджетных отношений должно обеспечивать не только перераспределение налогов, но и увеличение доходов бюджета.

В последние годы в силу объективных причин произошло перераспределение совокупных налоговых поступлений в пользу федерального бюджета. Соответственно сократилась доля территориальных бюджетов в консолидированном бюджете. Налоговые поступления не обеспечивают в должной мере финансовой самостоятельности муниципалитетов.

Важнейшим механизмом реализации Стратегии развития муниципального образования «Дятьковский район» должно стать повышение финансовой самостоятельности района и внедрение механизмов экономического стимулирования роста собственных доходов.

7 Заключение

В соответствии со своей Миссией Дятьковский район в лице его жителей и органов местного самоуправления видит своё предназначение в непрерывном повышении качества и продолжительности жизни, путём создания комфортной и безопасной среды для жителей, инвесторов и гостей, повышения их гражданской активности и индивидуального творчества посредством обеспечения высокого уровня открытости и компетентности (профессионализма) власти, всесторонних инфраструктурных социально-экономических преобразований, развития цифровой экономики, конкуренции и инвестиционной привлекательности на основе внедрения передовых информационных технологий во все сферы жизнеобеспечения, включая структуры управления, а также повышения финансово-экономической самостоятельности как основы практической реализации конституционных принципов местного самоуправления.

Стратегия нацелена на развитие Дятьковского района, как сложного многофункционального организма, главным ресурсом которого был и остаётся так называемый «человеческий капитал». «Человеческий капитал» позволяет решать самые сложные проблемы. Он является одновременно и целью, и средством достижения поставленных задач. Он же может восполнить нехватку любых других ресурсов, включая финансовые. Но для этого необходимо включить механизмы стимулирования, и снять все имеющиеся препятствия на этом пути. Поэтому первым предложенным и важнейшим стратегическим направлением является развитие человеческого капитала и повышение качества его жизни.

Вторым тесно связанным с первым направление является достижение высокопроизводительного труда в условиях конкурентной качественно-ориентированной цифровой экономике. Глобальный тренд на информатизацию общества очевиден. Информационные технологии проникли во все сферы нашей жизни, принципиально изменив наше общество и системы управления, где государство, к сожалению, часто оказывается в роли догоняющего. Частные проекты в области информационных технологий: интернет, социальные сети и многое другое, показали всю свою мощь и указывают на то, что и само управление должно радикально меняться и переходить на принципиально другие методы. И национальный проект «цифровая экономика» лишь стремление быстрее включиться в эту высокотехнологическую гонку.

И третьим новым современным направлением Стратегии муниципального района является агломерационное развитие, стирающее административные границы и выдвигающие на первый план естественные коммуникации и трансграничное объединение ресурсов.

Все три направления тесно взаимосвязаны, дополнены системой целей и задач развития научно-исследовательской сферы и рационального природопользования и представляют собой единое целое под общим названием Стратегия развития муниципального образования.