

Российская Федерация
Брянская область
АДМИНИСТРАЦИЯ ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «31» октября 2019 г.
№ 1206
г. Дятьково

Об утверждении основных направлений
долговой политики Дятьковского
района на 2020 год и на плановый период 2021
и 2022 годов

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 12 февраля 2018 года №35-п «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов», в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Дятьковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.
3. Опубликовать постановление в информационном бюллетене муниципального образования «Дятьковский район» и на официальном сайте Дятьковского района.
4. Признать утратившим силу с 1 января 2020 года постановление администрации Дятьковского района от 26 октября 2018 года №1360 «Об утверждении основных направлений долговой политики Дятьковского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Дятьковского района А.В. Ермишина.

Врио главы администрации



И.Н.Миронов

Утверждены
постановлением администрации
Дятьковского района
от «31» 10 2019 г. № 1906

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Дятьковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика Дятьковского района) определяют приоритетные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Дятьковского района (далее - муниципальный долг).

Долговая политика Дятьковского района является неотъемлемой частью бюджетной политики Дятьковского района и сформирована с учетом исполнения условий заключенного с Департаментом финансов Брянской области соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Дятьковский район».

2. Итоги реализации долговой политики

Разработка основных направлений осуществлялась с учетом итогов реализации долговой политики Дятьковского района в 2018 году и истекшем периоде 2019 года.

По итогам исполнения бюджета Дятьковского района за 2018 год и истекший период 2019 года выполнены условия соглашения о предоставлении бюджетных кредитов.

За 2018 год достигнута положительная динамика по снижению уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Дятьковский район». За счет досрочного погашения коммерческих кредитов обеспечено снижение уровня долговой нагрузки в абсолютной величине на 663,1 тыс. рублей. Отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 1 января 2019 года составило 42,4 процента.

Процентная ставка по заключенным в 2018 году муниципальным контрактам в целях привлечения коммерческих кредитов не превышала величины процентной ставки, рекомендованной Министерством финансов Российской Федерации (ключевая ставка, увеличенная на 1 процент годовых). Кредитные ресурсы с более высокими процентными ставками были замещены на кредиты с более низкими процентными ставками.

В 2019 году продолжена работа по снижению долговой нагрузки. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 года составил 26000 тыс. рублей, в отчетном периоде досрочно погашено коммерческих кредитов в сумме 1000 тыс. рублей. Бюджет муниципального образования «Дятьковский район» на 2019 год запланирован без дефицита. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 года составит 25000 тыс. рублей или не более 43,1 процентов к сумме доходов бюджета муниципального образования Дятьковский район» без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

За истекший период 2019 года осуществлялись муниципальные заимствования в пределах плановых назначений на погашение долговых обязательств бюджета в апреле-мае текущего года.

В соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 18 марта 2019 года «О внесении изменений в Постановление Правительства Брянской области от 12 февраля 2018 года №35-п «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов» на 2019 год отменены ограничения размера процентной ставки по коммерческим кредитам.

С целью минимизации финансовых рисков для бюджета муниципального образования «Дятьковский район», а также руководствуясь основными направлениями долговой политики Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установить мораторий на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Дятьковский район».

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Основные факторы долговой политики.

3.1.1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Влияние рисков ухудшения внешней экономической ситуации может привести к ухудшению динамики макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в необходимых объемах и на приемлемых условиях.

3.1.2. Уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем накопленного долга, динамика изменений его объема и структуры способствовали повышению уровня кредитоспособности Дятьковского района.

3.2. Состояние рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В среднесрочной перспективе кредиты, привлеченные от кредитных организаций, сохраняться для Дятьковского района в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета Дятьковского района, а также погашения долговых обязательств. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг.

3.3. Изменения в действующие законодательные акты.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года №278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (далее - Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ) внесены изменения в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

3.4. Характер и направления долговой политики.

3.4.1. Вне зависимости от макроэкономических сценариев и состояния рынка финансовых услуг долговая политика продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности Дятьковского района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета Дятьковского района, а также

погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения бюджета Дятьковского района, анализа рынка финансовых услуг, учитывать соблюдение условий ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

3.4.2. Долговая политика должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

1) планирование объема муниципального долга с целью ограничения муниципальных заимствований, привлечения их в размерах, не превышающих объемы дефицита бюджета и имеющихся долговых обязательств;

2) снижение долговых рисков, в том числе за счет установления моратория на выдачу муниципальных гарантий Дятьковского района;

3) активное управление муниципальным долгом, в том числе за счет использования среднесрочных и долгосрочных долговых инструментов;

4) информирование населения района о состоянии муниципального долга Дятьковского района.

В связи со вступлением в силу с 1 января 2020 года изменений бюджетного законодательства дополнена система показателей, характеризующих долговую нагрузку (Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ). Оценка долговой устойчивости муниципальных образований с 2020 года будет производиться с учетом новых показателей.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики Дятьковского района в 2020-2022 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение сбалансированности бюджета Дятьковского района;

поддержание низкой долговой нагрузки на бюджет района;

сохранение положительной кредитной истории Дятьковского района и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга, с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом Дятьковского района;

раскрытие информации о муниципальном долге Дятьковского района;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

развитие новых механизмов управления муниципальным долгом.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

оптимизация платежей по муниципальному долгу в целях недопущения пиков платежей по долговым обязательствам бюджета муниципального образования «Дятьковский район»;

5. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики Дятьковского района в 2020 - 2022 годах будет направлена на сокращение муниципального долга. При формировании бюджета

муниципального образования «Дятьковский район», бюджет на 2020 - 2022 годы планируется предусмотреть сбалансированным по доходам и расходам.

В случае обеспечения по итогам 2019 года роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Дятьковского района (в сопоставимых условиях) и наличия остатков средств на счете бюджета, в 2020 году будет рассмотрен вопрос о направлении нецелевых остатков средств на погашение долговых обязательств. Указанное мероприятие позволит сократить объем муниципального долга и расходы на обслуживание долговых обязательств.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики Дятьковского района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе её реализации.

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

а) риск недостижения планируемых объемов поступления доходов в бюджет, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется продолжить мониторинг исполнения бюджета Дятьковского района и принимать управленческие решения по недопущению возникновения риска;

б) процентный риск – вероятность увеличения объема расходов бюджета муниципального образования «Дятьковский район» на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

в) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

В целях оценки риска рефинансирования на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе количественная оценка издержек областного бюджета на обслуживание долга;

г) риск ликвидности – отсутствие в бюджете муниципального образования «Дятьковский район» средств для исполнения в полном объеме расходных и долговых обязательств в срок по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

д) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального образования «Дятьковский район» и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Дятьковский район», а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Во избежание риска предъявления требований к району по исполнению условных долговых обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Дятьковского района, необходимо поддержание моратория на их предоставление.