

Российская Федерация
Брянская область
АДМИНИСТРАЦИЯ ДЯТЬКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06 » апреля 2020 г.
№ 300

г. Дятьково

Об утверждении порядка оценки налоговых расходов
Дятьковского городского поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", постановлением администрации Дятьковского района от 26 марта 2020 года № 281 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Дятьковского городского поселения»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения.
2. Признать утратившими силу постановления администрации Дятьковского района от 31 декабря 2014 года № 1647 "Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по муниципальному образованию «город Дятьково».
3. Опубликовать настоящее постановление в сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования «город Дятьково» и на официальном сайте в сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Дятьковского района А.В. Ермишина.

Глава администрации



П.В.Валеев

Утвержден
постановлением администрации
Дятьковского района
от 06.04. 2020 г. № 300



ПОРЯДОК
оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения (далее - Порядок) определяет правила оценки налоговых расходов Дятьковского муниципального района.

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:
куратор налогового расхода - орган исполнительной власти Дятьковского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Дятьковского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Дятьковского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Дятьковского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Дятьковского городского поселения; нормативные характеристики налоговых расходов Дятьковского городского поселения - сведения о положениях муниципальных правовых актов Дятьковского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Дятьковского городского Совета народных депутатов; перечень налоговых расходов Дятьковского городского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Дятьковского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Дятьковского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ Дятьковского городского поселения и (или) целями социально-экономической политики Дятьковского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Дятьковского городского поселения;

оценка налоговых расходов Дятьковского городского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Дятьковского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Дятьковского городского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Дятьковского городского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета Дятьковского городского поселения в связи с предоставлением плательщикам налоговых льгот;

оценка эффективности налоговых расходов Дятьковского городского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Дятьковского городского поселения;

социальные налоговые расходы Дятьковского городского поселения - целевая категория налоговых расходов Дятьковского городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

стимулирующие налоговые расходы Дятьковского городского поселения - целевая категория налоговых расходов Дятьковского городского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Дятьковского городского поселения;

технические налоговые расходы Дятьковского городского поселения - целевая категория налоговых расходов Дятьковского городского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Дятьковского городского поселения;

финансовые характеристики налоговых расходов Дятьковского городского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Дятьковского городского поселения, а также иные характеристики;

целевые характеристики налогового расхода Дятьковского городского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Дятьковского городского поселения.

1.3. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Дятьковского городского поселения ежегодно:

1) до 1 февраля финансое управление администрации Дятьковского района направляет в управление Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Дятьковского городского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

2) до 1 апреля финансое управление администрации Дятьковского района получает от управления Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
сведения о суммах выпадающих доходов Дятьковского городского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Дятьковского городского поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

3) до 20 апреля финансое управление администрации Дятьковского района обобщает полученные из управления Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1.3 раздела 1 настоящего Порядка, формирует их в разрезе кураторов налоговых расходов Дятьковского городского поселения в соответствии с перечнем налоговых расходов Дятьковского городского поселения и направляет кураторам налоговых расходов для оценки эффективности налоговых расходов;

4) до 10 мая кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и представляют в финансовое управление администрации Дятьковского района следующую информацию:

цель предоставления налоговых льгот;
показатель достижения целей государственной программы Дятьковского городского поселения и (или) социально-экономической политики Дятьковского городского поселения в связи с предоставлением налоговых льгот;

принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации";

код вида экономической деятельности (по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности);

результат оценки эффективности налогового расхода;

выводы о целесообразности продления или отмены налоговых льгот;

выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение цели государственной программы Дятьковского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Дятьковского городского поселения;

5) до 1 июня финансовое управление администрации Дятьковского района осуществляет сверку информации, предоставляемой кураторами налоговых расходов, оценку совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов и направляет в департамент финансов Брянской области результаты оценки эффективности налоговых расходов Дятьковского городского поселения;

6) до 15 июля финансовое управление администрации Дятьковского района получает от управления Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, а также по стимулирующим налоговым расходам Дятьковского городского поселения - сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

7) до 20 августа финансовое управление администрации Дятьковского района представляет в департамент финансов Брянской области уточненную информацию по результатам оценки эффективности налоговых расходов.

2. Порядок оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов Дятьковского городского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов Дятьковского городского поселения;
- б) оценку результативности налоговых расходов Дятьковского городского поселения.

2.1.1. Критериями целесообразности налоговых расходов Дятьковского городского поселения являются:

- а) соответствие налоговых расходов Дятьковского городского поселения целям государственных программ, структурным элементам государственных программ и (или) целям социально-экономической политики Дятьковского городского поселения, не относящимся к государственным программам Дятьковского городского поселения;
- б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.1.2. В случае несоответствия налоговых расходов Дятьковского городского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в подпункте 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление администрации Дятьковского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.1.3. Критерием результативности налогового расхода Дятьковского городского поселения является показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Дятьковского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Дятьковского городского поселения, не относящихся к государственным программам Дятьковского городского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговый расход.

2.1.4. Для оценки результативности налоговых расходов по критерию, указанному в подпункте 2.1.3 пункта 2.1 раздела 2 настоящего Порядка, куратором налогового расхода

рассчитывается оценка бюджетной эффективности налоговых расходов Дятьковского городского поселения.

2.1.5. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых расходов Дятьковского городского поселения используются следующие критерии:

сумма налоговых расходов Дятьковского городского поселения;

налоговые платежи в бюджет Дятьковского городского поселения;

сумма субсидий, предоставленных из областного и районного бюджетов;

суммы иной государственной поддержки, предоставленной из областного и районного бюджетов.

2.1.6. Расчет оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Дятьковского городского поселения производится по формуле:

$$БЭ = СН - (СБ + СГП + СНЛ), \text{ где:}$$

БЭ - бюджетная эффективность;

СН - сумма уплаченных налогов;

СБ - сумма субсидий, предоставленная из областного бюджета;

СГП - сумма иной государственной поддержки;

СНЛ - сумма полученных налоговых льгот.

Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов признается низкой, если полученный показатель имеет отрицательное значение.

2.1.7. По итогам оценки эффективности налогового расхода Дятьковского городского поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Дятьковского городского поселения, вкладе налогового расхода в достижение целей государственной программы Дятьковского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Дятьковского городского поселения, не относящихся к государственным программам, а также о наличии или об отсутствии более резльтативных (менее затратных для бюджета Дятьковского городского поселения) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Дятьковского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Дятьковского городского поселения, не относящихся к государственным программам.

2.2. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Дятьковского городского поселения, обусловленных льготами по земельному налогу, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта налоговых расходов Дятьковского городского поселения.

Оценку совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов осуществляет финансовое управление администрации Дятьковского района.

2.2.1. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Дятьковского городского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Дятьковского городского поселения. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по некоторым видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Дятьковского городского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.2.2. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Дятьковского городского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Дятьковского городского поселения j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Дятьковского городского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Дятьковского городского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Дятьковского городского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным финансового управления администрации Дятьковского района;

Воj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Дятьковского городского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Дятьковского городского поселения в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Дятьковского городского поселения, рассчитываемая по формуле:

$r = i_{\text{инф}} + p + c$, где:

i_{инф} - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения государственного долга Дятьковского городского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

2.2.3. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Дятьковского городского поселения j-м плательщиком в базовом году (Bоj), рассчитывается по формуле:

$Bоj = Nоj + Lоj$, где:

Nоj - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Дятьковского городского поселения j-м плательщиком в базовом году;

Lоj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6 год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3. Обобщение результатов оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения

3.1. Финансовое управление администрации Дятьковского района по результатам проведенной оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения ежегодно, до 1 сентября, готовит аналитическую записку, которая представляется главе администрации Дятьковского района, размещает информацию о результатах оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения на официальном сайте администрации Дятьковского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3.2. Результаты оценки налоговых расходов Дятьковского городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Дятьковского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период и разработке нормативных правовых актов Дятьковского городского поселения, регулирующих налогообложение в Дятьковском городском поселении.

